

ด่วนที่สุด

ที่ สศ ๐๐๐๑/ ๑๙๒๓



สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ อาคารรัฐประศาสนภักดี
๑๒๐ หมู่ ๓ ถนนแจ้งวัฒนะ หลักสี่ กทม. ๑๐๒๑๐

๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๖

เรื่อง กุญแจสู่ความสำเร็จในการร่วมมือปฏิรูปประเทศไทย
กราบเรียน ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี (นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร)

ด้วยสภาวะวิกฤตของประเทศขณะนี้ จะส่งผลให้เกิดความเสียหายทั้งทางด้านสังคมและเศรษฐกิจอย่างมาก จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องหาทางออกสำหรับการคลี่คลายและแก้ไขปัญหาดังกล่าว ด้วยการปฏิรูปประเทศอย่างรีบด่วน สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจึงขอเสนอ “กุญแจสู่ความสำเร็จในการร่วมมือปฏิรูปประเทศไทย” เพื่อเป็นทางออกในการแก้ไขปัญหาวิกฤตของประเทศดังต่อไปนี้

๑. หลักการและแนวคิด

- ๑.๑ อยู่ภายใต้ระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- ๑.๒ ถูกต้องตามกฎหมาย
- ๑.๓ สามารถปฏิบัติได้จริง
- ๑.๔ ตรงกับความต้องการของประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ
- ๑.๕ เพื่อประโยชน์สูงสุดของประเทศชาติ

๒. แนวทางการดำเนินการ

- ๒.๑ จัดตั้งคณะกรรมการสรรหา/คณะกรรมการคัดเลือก
- ๒.๒ จัดตั้งกลุ่มบุคคลหรือคณะบุคคลที่เป็นคนกลางซึ่งได้รับการยอมรับทั้งสองฝ่าย เป็นคณะกรรมการกลาง
- ๒.๓ จัดให้มีการนำเสนอ “ประเด็นของการปฏิรูปประเทศ”
- ๒.๔ จัดให้มีการลงประชามติพร้อมกับจัดลำดับความสำคัญของประเด็นที่จะต้องปฏิรูปโดยประชาชนทั้งประเทศ
- ๒.๕ จัดให้มีการจัดทำรูปแบบ (Model) ของการปฏิรูปประเทศในประเด็นต่างๆ ที่ได้จากการทำประชามติดังกล่าว

๓. คณะกรรมการสรรหา/คณะกรรมการคัดเลือก

คณะกรรมการสรรหาประกอบด้วยผู้แทนจากฝ่ายรัฐบาลและฝ่ายเรียกร้อง ฝ่ายละ ๕ คน ทำหน้าที่คัดเลือกคณะกรรมการกลาง

๔. คณะกรรมการกลาง

๔.๑ องค์ประกอบของคณะกรรมการกลาง

๔.๑.๑ ผู้มีสิทธิเข้ารับการคัดเลือกเป็นคณะกรรมการกลาง จะต้องมาจากองค์กรที่มีกฎหมายรับรอง และ/หรือองค์กรที่มีสมาชิกไม่น้อยกว่า ๑๐๐ คน ซึ่งมีระยะเวลาดำเนินงานต่อเนื่องไม่น้อยกว่า ๓ ปี และ/หรือผู้แทนจากกลุ่มสื่อมวลชน/นักวิชาการ/นักกฎหมาย/องค์กรวิชาชีพ/องค์กรอิสระ และอื่นๆ ตามที่คณะกรรมการสรรหาเห็นว่าเหมาะสม ทั้งนี้โดยไม่จำกัดจำนวน

๔.๑.๒ ให้ผู้แทนฝ่ายรัฐบาลและฝ่ายเรียกร้องนำเสนอรายชื่อผู้ที่แต่ละฝ่ายเห็นว่าเหมาะสมจากผู้สมัครตามข้อ ๔.๑.๑ ฝ่ายละไม่เกิน ๒๐๐ คน

๔.๑.๓ ผู้ที่จะเป็นคณะกรรมการกลาง คือผู้ที่ได้รับการคัดเลือกจากคณะกรรมการสรรหาทั้งสองฝ่าย กล่าวคือต้องเป็นบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อจากกรรมการสรรหาทั้งสองฝ่ายเสนอ ที่ตรงกัน ทั้งนี้ในกรณีที่มีรายชื่อตรงกันเกินกว่า ๕๐ คน ให้ใช้วิธีการจับสลากให้เหลือ ๕๐ คน

๔.๒ หน้าที่ของคณะกรรมการกลาง

๔.๒.๑ ให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการ/ขั้นตอนการปฏิบัติ/อื่นๆ เพื่อให้ประเด็นการปฏิรูปประเทศที่มีผู้นำเสนอซึ่งมีคุณลักษณะตามข้อกำหนด ๕.๒ ทั้งนี้อาจจัดหาที่ปรึกษาทางด้านกฎหมายหรืออื่นๆ เพิ่มเติมได้

๔.๒.๒ กำกับดูแลให้การนำเสนอประเด็นการปฏิรูปประเทศ ของแต่ละกลุ่มบุคคลหรือคณะบุคคลที่นำเสนอให้เป็นไปตามหลักการ/เงื่อนไข/กติกาก็ได้ตกลงร่วมกัน

๔.๒.๓ รวบรวมประเด็นและคัดเลือกประเด็นการปฏิรูปประเทศที่กลุ่มบุคคลหรือคณะบุคคลเห็นตรงกัน ๕- ๑๐ ประเด็น เพื่อนำไปทำประชามติ

๕. ประเด็นของการปฏิรูปประเทศ

๕.๑ ที่มาของผู้นำเสนอ “ประเด็นของการปฏิรูปประเทศ” ผู้ที่มีสิทธิในการนำเสนอ “ประเด็นของการปฏิรูปประเทศ” จะต้องมีการขอ/เงื่อนไขในการกำหนดกติกาที่เหมาะสม เช่น เป็นองค์กรที่กฎหมายรับรอง กลุ่มบุคคลหรือคณะบุคคลที่มีสมาชิกไม่น้อยกว่า ๑๐๐ คน ที่มีระยะเวลาดำเนินงานต่อเนื่องไม่น้อยกว่า ๓ ปี และอื่นๆ ตามที่คณะกรรมการกลางกำหนด

๕.๒ ข้อกำหนดของ “ประเด็นของการปฏิรูปประเทศ” ที่สามารถนำไปให้ประชาชนลงประชามติ ต้องมีคุณสมบัติครบทั้ง 4 ข้อ ดังนี้

๕.๒.๑ อยู่ภายใต้ระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๕.๒.๒ ถูกต้องตามกฎหมาย

๕.๒.๓ สามารถปฏิบัติได้จริง

๕.๒.๔ เพื่อประโยชน์สูงสุดของประเทศชาติ เช่น มีการปฏิรูปด้านการป้องกันและปราบปรามคอร์รัปชัน การสร้างระบบนักรการเมืองอาชีพและการดำเนินคดีนักรการเมือง การกระจายอำนาจ และการลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม เป็นต้น

๕.๓ ประเด็นของการปฏิรูปประเทศ ที่ได้รับเลือก ก็คือ ประเด็นที่ได้รับคะแนนเสียงสูงสุดจากการลงประชามติ (ต้องเกินกึ่งหนึ่งของประชาชนที่มาลงประชามติ)

๖. เงื่อนไขสำคัญ

๖.๑ การดำเนินงานในแต่ละขั้นตอนต้องมีกรอบระยะเวลาที่ชัดเจน ได้แก่ ระยะเวลาในการเลือกคณะกรรมการกลาง, ระยะเวลาในการเปิดให้มีการนำเสนอ "ประเด็นของการปฏิรูปประเทศ", ระยะเวลาในการพิจารณา "ประเด็นของการปฏิรูปประเทศ" ที่ผ่านคุณสมบัติทั้ง ๔ ข้อ, ระยะเวลาในการเปิดให้มีการประชาสัมพันธ์ และระยะเวลาการกำหนดวันลงประชามติเลือก "ประเด็นของการปฏิรูปประเทศ" ของประชาชนทั้งประเทศ

๖.๒ ให้คณะกรรมการกลางนำประเด็นเหล่านี้ไปกำหนดรูปแบบ (Model) การปฏิรูปประเทศในแต่ละประเด็น ภายในระยะเวลา ๖ เดือน นับตั้งแต่วันที่คณะกรรมการกลางปิดรับประเด็น

๖.๓ ก่อนการเลือกตั้ง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นเจ้าภาพจัดให้ทุกพรรคการเมืองที่ลงสมัครรับเลือกตั้ง ร่วมกันแสดงสัตยาบัน / ทำสัญญาประชาคม เพื่อทำการปฏิรูปประเทศตามรูปแบบฯ (Model) ที่คณะกรรมการกลางจัดทำขึ้นตามประเด็นจากการทำประชามติ ทั้งนี้ ภายใน ๑ ปี หรือไม่เกิน ๒ ปี

๖.๔ ให้รัฐบาลใหม่ที่ได้รับเลือกตั้ง ดำเนินการทางรัฐสภา เพื่อให้รูปแบบฯ (Model) ที่ได้รับเลือก เป็นไปอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ทั้งนี้การดำเนินการดังกล่าวต้องไม่เกิน ๑ ปี และเมื่อแก้ไขแล้วเสร็จให้รัฐบาลในขณะนั้นยุบสภา เพื่อจัดให้มีการเลือกตั้งใหม่ตามรูปแบบฯ (Model) ที่ได้รับประชามติแล้ว

๖.๕ การดำเนินการทุกขั้นตอนตามที่ได้นำเสนอให้ผู้บริหารประเทศ เพื่อให้ทุกขั้นตอนที่กล่าวมาเป็นการดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎหมายและจัดหางบประมาณสนับสนุนการดำเนินการจนแล้วเสร็จ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายโอกาส เตพลกุล)

ประธานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

งานอำนวยการประธานสภาที่ปรึกษาฯ

โทร ๐ ๒๑๔๑ ๓๑๑๐

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๗๑๖-๗