



ที่ สศ ๐๐๐๑/ สศทศ

สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐  
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๒ และ ๓ กทม. ๑๐๒๑๐

๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง แนวทางการฟื้นฟูเศรษฐกิจ  
ใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ ๔ อำเภอในจังหวัดสงขลา

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง แนวทางการฟื้นฟู  
เศรษฐกิจใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ ๔ อำเภอในจังหวัดสงขลา จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยคณะทำงานเศรษฐกิจมหภาค การเงิน การคลัง  
ได้ดำเนินการศึกษาเรื่อง แนวทางการฟื้นฟูเศรษฐกิจใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ ๔ อำเภอในจังหวัดสงขลา  
ในลักษณะการสัมมนาระดมความเห็นและศึกษาดูงานในพื้นที่ เพื่อศึกษาข้อมูลเชิงลึกจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง  
ทั้งภาครัฐ เอกชน และประชาชน

สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๖ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่  
๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้พิจารณาคำเห็นและข้อเสนอแนะเรื่อง “แนวทางการฟื้นฟูเศรษฐกิจใน ๓ จังหวัด  
ชายแดนภาคใต้ และ ๔ อำเภอในจังหวัดสงขลา” ของคณะทำงานเศรษฐกิจมหภาค การเงิน การคลัง มีมติเห็นชอบ  
เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี โดยมีสาระสำคัญของความเห็นและข้อเสนอแนะ  
ดังนี้

๑. ข้อเสนอแนะเร่งด่วนเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจและการประกันความเสี่ยงภาคธุรกิจเอกชน
  - ๑.๑ ประกาศให้พื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนใต้และ ๔ อำเภอในจังหวัดสงขลาเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษเต็มพื้นที่ โดยได้รับสิทธิ BOI โซน ๓ พิเศษ และยกเว้นภาษีเงินได้ ๘ ปี
  - ๑.๒ ลดหย่อนมาตรการทางด้านภาษีเงินได้ทั้งบุคคลและนิติบุคคล
  - ๑.๓ จัดให้มีการประกันภัยทั้งชีวิต ทรัพย์สิน โรงงาน และยานพาหนะ โดยกองทุนประกันภัยแห่งชาติ เข้ามาเป็นผู้รับประกันและออกกรมธรรม์แทนบริษัทประกันของเอกชน
  - ๑.๔ ให้ธนาคารของรัฐทั้ง ๖ แห่ง ปล่อยเงินกู้ให้ธุรกิจแบบ PSA (Public Service Account) แก่ธุรกิจในพื้นที่ โดยอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๑ ใน ๒ ปีแรก ปีต่อไปที่ MLR-๓
  - ๑.๕ สิทธิประโยชน์สร้างแรงจูงใจ โดยหน่วยราชการและรัฐวิสาหกิจต้องซื้อสินค้าจากโรงงานที่ผลิตในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนใต้ และ ๔ อำเภอในจังหวัดสงขลา
  - ๑.๖ ธุรกิจเอกชนนอกพื้นที่ที่ซื้อสินค้าจากในพื้นที่ ให้นำไปลดหย่อนภาษีได้อย่างน้อยร้อยละ ๑๐

๑.๗ ประกาศให้พื้นที่โรงงาน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ ๔ อำเภอในจังหวัดสงขลา เป็นเขตปลอดอากร (Free Zone) เพื่อให้ได้สิทธิยกเว้นภาษีอากรในการนำเข้าตาม พ.ร.บ.ศุลกากร

## ๒. การพัฒนาเศรษฐกิจรายภาค

### ๒.๑ ภาคการเกษตร

(๑) นำเทคโนโลยีการใช้เอทิลีน (Ethylene) กับต้นยางที่มีอายุตั้งแต่ ๑๕ ปีขึ้นไป เพื่อลดความเสี่ยงภัยในการเข้าไปกรีดยาง กล่าวคือเป็นลดความถี่ในการกรีดยาง แต่จะได้ผลผลิตมากกว่าเดิม

(๒) ผลักดันให้เกิดอุตสาหกรรมการเกษตรขนาดกลางและขนาดเล็ก และวิสาหกิจชุมชนที่ลงทุนโดยบุคคลในท้องถิ่น หรือเพิ่มโอกาสจ้างงานอย่างยั่งยืน

(๓) ศึกษา สำรวจ และส่งเสริมธุรกิจที่เป็นทางเลือกใหม่ๆ

### ๒.๒ ภาคอุตสาหกรรม

(๑) ส่งเสริมอุตสาหกรรมที่เน้นการสร้างงานอย่างยั่งยืน สำหรับการผลิตที่ต้องการแรงงานจำนวนมาก

(๒) สนับสนุนอุตสาหกรรมและธุรกิจฮาลาล

(๓) ส่งเสริมธุรกิจประกอบชิ้นส่วนอุตสาหกรรม

(๔) ส่งเสริมธุรกิจที่มีมูลค่าสูงและใช้แรงงานในท้องถิ่น

### ๒.๓ ภาคการท่องเที่ยว

ส่งเสริมการพัฒนาธุรกิจท่องเที่ยว โดยมุ่งเน้นให้มีการบริหารจัดการและบริการอย่างมีคุณภาพระดับนานาชาติ และการส่งเสริมมาตรฐานฮาลาล เพื่อเตรียมความพร้อมให้ไทยเป็นแหล่งท่องเที่ยวยอดนิยมสำหรับนักท่องเที่ยวมุสลิมในกลุ่มประเทศประชาคมอาเซียนและกลุ่มประเทศตะวันออกกลาง

## ๓. การสร้างความเชื่อมั่นด้านความมั่นคงปลอดภัย

(๑) ให้มีการตั้งด่านตรวจคนก่อนเข้า - ออกพื้นที่เป็นระยะๆ รวมถึงมีการจัดทำบัตร Traveler Card ทำประวัติผู้ผ่านเข้า - ออก และการตรวจยานพาหนะอย่างเข้มงวด

(๒) กระตุ้นให้เกิดเครือข่ายเฝ้าระวัง ควบคู่กับการสร้างความเข้าใจในเรื่องอัตลักษณ์วัฒนธรรม วิธีการดำเนินชีวิต และความแตกต่างทางความคิด ความเชื่อ ที่สามารถอยู่ร่วมกันได้

(๓) ให้ฝ่ายทหารนำรถบรรทุกหรือรถโดยสารเข้ามาให้บริการ หรือกรณีเป็นรถของภาคเอกชน ภาครัฐควรประสานงานกับกองทุนประกันภัยแห่งชาติ เพื่อให้มีการรับประกันภัยและความเสี่ยง

(๔) ให้มีการติดตั้งระบบ Barcode และ GPS มาใช้กับรถทุกคัน

(๕) Security Control ยกตัวอย่างเช่น ประเทศอิสราเอลมีระบบให้ใช้กับพื้นที่ราชการ อาทิ การสร้างรั้วตาข่ายป้องกัน (ความสูงขนาดสนามเทนนิส) เป็นการกำหนดแนวพื้นที่กันชน (Buffer Zone) เพื่อป้องกันผู้ก่อการร้าย Car bomb และบุกรุกเข้าสังหาร

(๖) ประชาสัมพันธ์และส่งเสริมให้มีการนำเสนอข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับการยกระดับมาตรฐานความปลอดภัย ละเว้นการนำเสนอข่าวในลักษณะประโคมหรือปลุกเร้าให้เกิดเงื่อนไขความรุนแรง

๔. การพัฒนาคนและทรัพยากรบุคคล

(๑) น้อมเกล้าพระราชโอบายของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา”

(๒) ให้ทุนการศึกษาในต่างประเทศ โดยศึกษาด้านวิชาชีพ เมื่อศึกษาสำเร็จให้กลับมาทำงานในพื้นที่ เพื่อเป็นแกนในการสร้างความปรองดอง

(๓) ให้มีการจัดตั้งศูนย์พัฒนาอาชีพ โดยฝึกอบรมระยะสั้น และสร้างกระบวนการทางสังคมให้เยาวชนมุสลิมกลมเกลียวเป็นหนึ่งเดียวในสังคมไทย

(๔) จัดให้มีอาสาสมัครครอบครัว รับนักศึกษา - เยาวชนในพื้นที่เป้าหมายให้มาอยู่ร่วมกัน เพื่อสร้างความรู้สึที่ดีต่อกัน

(๕) จัดให้นักศึกษาด้านศาสนาอิสลามเข้าไปฝึกงานในสถานประกอบการเพื่อฝึกอาชีพ

๕. การบำรุงขวัญและกำลังใจสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน

(๑) จัดสรรเงินเบี้ยเลี้ยงความเสี่ยงให้คุ้มค่ากับความเสี่ยงในการทำงานในพื้นที่เป้าหมาย จำนวนขั้นต่ำไม่น้อยกว่า ๕,๐๐๐ บาทต่อเดือน

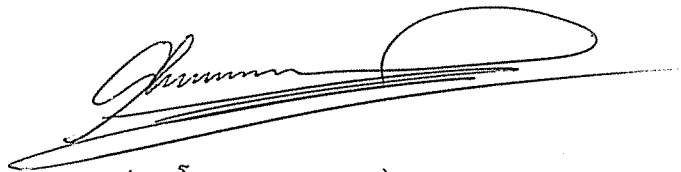
(๒) จัดให้มีการประกันชีวิตหรือการทุพพลภาพ ไม่น้อยกว่า ๑๐ ล้านบาท โดยอาจให้มีกองทุนประกันภัยแห่งชาติเข้ามามีส่วน และรัฐบาลจัดสรรงบประมาณด้านประกันชีวิต

(๓) จัดให้มีกองทุนและงบประมาณที่เพียงพอในการช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่จนได้รับบาดเจ็บหรือพิการ ในอัตราที่สามารถดำรงชีวิตและเลี้ยงดูครอบครัวได้อย่างมีคุณภาพชีวิตที่ดี

(๔) จัดระบบบำเหน็จบำนาญตกทอดแก่ทายาทในอัตราหลังได้รับการปูนบำเหน็จแล้ว

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และหากผลการพิจารณาเป็นประการใดขอได้โปรดแจ้งให้สภาที่ปรึกษาฯ ได้ทราบในโอกาสแรกด้วย จะเป็นพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายโอกาส เทพละกุล)

ประธานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิชาการ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๓๒๙๙

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๗๑๖ - ๗

## ความเห็นและข้อเสนอแนะ

เรื่อง “แนวทางการฟื้นฟูเศรษฐกิจใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ ๔ อำเภอในจังหวัดสงขลา”

### ๑. ความเป็นมา

สถานการณ์ความไม่สงบใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ ๔ อำเภอในจังหวัดสงขลา ก่อให้เกิดปัญหาในหลายมิติ ทั้งปัญหาสังคม เศรษฐกิจ และการเมือง ซึ่งนอกจากจะส่งผลกระทบต่อในพื้นที่แล้ว ยังส่งผลกระทบต่อในภาพรวมของประเทศอีกด้วย ทั้งนี้ ปัญหาดังกล่าวยังมีแนวโน้มทวีความรุนแรงมากขึ้นเรื่อยๆ คณะทำงานเศรษฐกิจมหภาค การเงิน การคลัง สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นว่ามิติทางเศรษฐกิจจะเป็นปัจจัยสำคัญประการหนึ่งในการช่วยแก้ไขปัญหาค่าความสงบให้ทุเลาเบาบางลงได้

เนื่องจากประชาชนส่วนใหญ่ใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ ๔ อำเภอในจังหวัดสงขลา มีอาชีพทางการเกษตรเป็นหลัก โครงสร้างเศรษฐกิจของจังหวัดชายแดนภาคใต้มีฐานค่อนข้างแคบ โดยส่วนใหญ่พึ่งพาการเกษตรเป็นหลัก ดังนั้นการฟื้นฟูเศรษฐกิจในพื้นที่นี้ก็ยังย่ำแย่จึงควรคำนึงถึงอาชีพพื้นฐานของประชาชนเป็นฐาน โจทย์สำคัญของกลุ่มจังหวัดนี้ คือจะทำการอย่างไรให้เกษตรกรสามารถมีผลผลิตทางการเกษตรได้เทียบเท่าหรือใกล้เคียงกับปริมาณผลผลิตเดิม มีความมั่นใจในความปลอดภัยต่อชีวิตและทรัพย์สินของตนสามารถพึ่งพาตนเองในการดำรงชีวิต การดำเนินการแนวทางการฟื้นฟูเศรษฐกิจใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้และ ๔ อำเภอในจังหวัดสงขลา จากผลการสัมมนาและลงพื้นที่ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยคณะทำงานเศรษฐกิจมหภาค การเงิน การคลัง จะเป็นทางเลือกอีกทางหนึ่งซึ่งจะประมวลความคิดที่จะขยายไปสู่แนวทางแก้ไขปัญหาร่วมกันอย่างยั่งยืนและเป็นรูปธรรม

ยางพาราเป็นพืชเศรษฐกิจหลักที่สำคัญของพื้นที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ของไทย โดยทั้งประเทศมีพื้นที่ปลูกยาง ๑๘.๗๖ ล้านไร่ เป็นยางที่เปิดกรีดแล้วประมาณ ๑๒.๗๖ ล้านไร่ ได้ผลผลิต ๓.๓ ล้านตันต่อปี จัดเป็นอันดับหนึ่งของโลก และเป็นสินค้าเกษตรที่ทำรายได้ในรูปวัตถุดิบและผลิตภัณฑ์ยางประมาณ ๖๓๕,๕๕๘ ล้านบาท ซึ่งเป็นอันดับหนึ่งของประเทศไทย โดยในจำนวนสวนยางดังกล่าว มีอยู่ประมาณ ๒,๖๖๐,๒๒๔ ไร่ เป็นสวนยางที่อยู่ในเขต ๓ จังหวัดชายแดนใต้ และ ๔ อำเภอในจังหวัดสงขลา ซึ่งประกอบด้วยจังหวัดยะลา มีพื้นที่ปลูกยาง ๑,๑๕๔,๓๐๙ ไร่ จังหวัดปัตตานี ๓๓๔,๐๓๕ ไร่ และจังหวัดนราธิวาส ๙๘๐,๑๘๐ ไร่ และ ๔ อำเภอในจังหวัดสงขลา คือ อำเภอสะบ้าย้อย อำเภอจะนะ อำเภอเทพา และอำเภอนาทวี รวมมีพื้นที่ปลูกยางประมาณ ๑๙๑,๗๐๐ ไร่ เป็นพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบ หรือประมาณ ๑๖๘,๙๐๗ ไร่ ครอบครัวยังอยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัย เกษตรกรบางส่วนไม่กล้าออกไปกรีดยางในเวลากลางคืนเพราะเป็นการเสี่ยงภัย จึงส่งผลกระทบต่อรายได้ เนื่องจากประชากรส่วนใหญ่ดำรงชีวิตอยู่ได้โดยการกรีดยางเพื่อหาเลี้ยงครอบครัว

จากเหตุการณ์ความไม่สงบที่จังหวัดยะลา ปัตตานี และที่อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา เมื่อเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้ทำให้เศรษฐกิจในพื้นที่ดังกล่าวทรุดหนักลงอีก ข้อมูลภาวะเศรษฐกิจการเงินที่ภาคใต้จากธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) รายงานไว้เมื่อช่วงเดือนมกราคม พ.ศ. ๒๕๕๕ พบว่าเศรษฐกิจการเงินที่ภาคใต้ชะลอตัวอยู่แล้วจากผลผลิตการเกษตรลดลงเหลือเพียงร้อยละ ๑๘ จากเดือนก่อนขยายตัวถึงร้อยละ ๖๒.๓ เป็นผลจากผลผลิตยางพาราชะลอตัวลงเหลือร้อยละ ๔.๙ ส่วนผลผลิตอุตสาหกรรมติดลบร้อยละ ๒๔.๒

จากเดือนก่อนหน้าที่ขยายตัวร้อยละ ๑๗ เป็นผลจากราคาวัตถุดิบของผลผลิตอุตสาหกรรมยางแปรรูปและไม้ยางแปรรูปปรับตัวสูงขึ้น ประกอบกับตลาดจีนซึ่งเป็นตลาดหลักชะลอการซื้อลง นอกจากนี้ ความเชื่อมั่นของประชาชนต่อรัฐบาลหลังจากเกิดเหตุการณ์ดังกล่าว ร้อยละ ๕๗.๔๓ เห็นว่าส่งผลทำให้ความเชื่อมั่นรัฐบาลลดลง เนื่องจากเป็นปัญหาที่รัฐบาลยังไม่สามารถจัดการหรือแก้ไขได้อย่างเด็ดขาด

จากเหตุการณ์ความไม่สงบใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ ๔ อำเภอในจังหวัดสงขลา เช่นเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้าค่ายสิรินธร ต.เขาตวม อ.ยะรัง จ.ปัตตานี ในช่วงเช้าตรู่ของวันนี้เป็นวันคล้ายวันสถาปนาวันชาติ ได้มีการปิกนิกมาเลเซียทั่วชายแดนใต้เพื่อฉลอง “วันประกาศเอกราช” และทั้งนี้ในช่วงเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่ผ่านมา ได้มีข่าวลือและมีใบปลิวจากผู้ก่อความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ส่งให้พี่น้องชาวไทยมุสลิมหยุดทำงานหยุดค้าขายทุกวันศุกร์ โดยจะไม่รับประกันในความปลอดภัย ยิ่งส่งผลให้สถานการณ์เศรษฐกิจในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ชะลอตัวมาก

เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๖ เจ้าหน้าที่ทหารนาวิกโยธินวิสามัญฆาตกรรมกลุ่มก่อความไม่สงบ ๑๖ ศพ ที่บุกเข้าจู่โจมฐานทหารที่ อ.มาเจาะ จ.นราธิวาส จึงทำให้สถานการณ์ภาคใต้ทวีความรุนแรงขึ้นอีก เพราะวันที่ ๑๖ - ๑๗ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๖ กลุ่มคนร้ายลอบวางระเบิดในพื้นที่กลางเมืองปัตตานี รวมทั้งหมด ๙ จุด มีอาสาสมัครเสียชีวิต ๓ นาย และมีชาวบ้านได้รับบาดเจ็บเป็นจำนวนมาก ซึ่งเหตุการณ์ดังกล่าวนี้ยังเป็นการซ้ำเติมความเป็นอยู่และเศรษฐกิจของ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ ๔ อำเภอในจังหวัดสงขลาเพิ่มขึ้นอีก แทบจะหมดหนทางในการฟื้นฟูเศรษฐกิจให้ดีขึ้น

คณะทำงานเศรษฐกิจมหภาค การเงิน การคลัง สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ตระหนักถึงปัญหาความไม่สงบที่ส่งผลกระทบต่อภาวะเศรษฐกิจในพื้นที่ดังกล่าว จึงดำเนินการศึกษาถึงแนวทางการฟื้นฟูเศรษฐกิจใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ ๔ อำเภอในจังหวัดสงขลา ในลักษณะของการศึกษาดูงานในพื้นที่ภาคใต้ที่มีปัญหาความไม่สงบ ตลอดจนสัมภาษณ์ผู้ได้รับผลกระทบ โดยการจัดประชุมสัมมนาฯ รับฟังข้อคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน และการศึกษาดูงานต่างประเทศในด้านการบริหารจัดการเมืองชายแดนร่วมของรัฐอิสราเอล และราชอาณาจักรฮัจญ์ไมต์จอร์แดน เพื่อนำข้อมูลมาจัดทำเป็นความเห็นและข้อเสนอแนะเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

## ๒. วิธีการศึกษาและการดำเนินการ

๒.๑ การศึกษาข้อมูลทุติยภูมิ การรวบรวมและศึกษาข้อมูลจากเอกสาร และรายงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

๒.๒ การศึกษาดูงาน ศึกษาดูงานต่างประเทศในการบริหารจัดการเมืองชายแดนร่วมของรัฐอิสราเอล และราชอาณาจักรฮัจญ์ไมต์จอร์แดน ระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๘ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อนำข้อมูลมาประกอบการวิเคราะห์ เปรียบเทียบ จัดทำเป็นแนวทางในการพัฒนาเศรษฐกิจกับปัญหาความมั่นคงของ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ ๔ อำเภอในจังหวัดสงขลา

๒.๓ การจัดสัมมนา คณะทำงานเศรษฐกิจมหภาค การเงิน การคลัง ได้จัดสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๔ ครั้ง คือ

๒.๓.๑ การสัมมนาครั้งที่ ๑ ในวันที่ ๒๖ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ณ โรงแรมไดอิชิ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา โดยมี พลโทอุดมชัย ธรรมสาโรรัชต์ แม่ทัพภาคที่ ๔ พล.ต.ต.สุริยา ไชโยธา ผู้บังคับการศูนย์ฝึกอบรมตำรวจตระเวนชายแดน นายประมุข ละมุล รองเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหาร จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ฝ่ายบริหาร) มาร่วมให้ข้อมูล ฯลฯ

๒.๓.๒ จัดสัมมนากลุ่มเฉพาะ (Focus Group) ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่บ้านน้ำค้าง หมู่ ๘ ตำบลสะบ้าย้อย อำเภอสะบ้าย้อย จังหวัดสงขลา โดยมีประชาชนในชุมชนมาให้ข้อมูล

๒.๓.๓ จัดสัมมนากลุ่มเฉพาะ (Focus Group) ครั้งที่ ๓ ในวันที่ ๕ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๕ ณ ห้องประชุม ๑๐ สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยเรียนเชิญอดีตเอกอัครราชทูต ณ กรุงอัมมาน (นายอิสสินธร สอนชัย) มาให้ข้อมูล

๒.๓.๔ การสัมมนาครั้งที่ ๔ ในวันที่ ๔ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง อำเภอสะบ้าย้อย จังหวัดสงขลา โดยมีผู้นำหมู่บ้านนับถือศาสนาอิสลามและพุทธมาให้ข้อมูล

### ๓. สาระสำคัญของเรื่องและข้อวิเคราะห์

#### ๓.๑ สาระสำคัญ

##### ๓.๑.๑ ประเด็นด้านเศรษฐกิจ

โครงสร้างการผลิตของพื้นที่ชายแดนมีฐานแคบ ส่วนใหญ่เน้นหนักไปที่การผลิตยางพารา ปาล์ม และการประมงเท่านั้น อีกทั้งการตลาดยังต้องอาศัยการค้ากับต่างประเทศเป็นสำคัญอีกด้วย นอกจากนี้ ยังมีปัญหาด้านพื้นที่ถือครองเพื่อการเกษตรและผลผลิตที่ต่ำ ส่วนด้านการประมง ซึ่งถือเป็นอาชีพหลักอาชีพหนึ่งของประชาชนในจังหวัดปัตตานีและนราธิวาส ประสบกับปัญหาปริมาณทรัพยากรสัตว์น้ำมีจำนวนลดน้อยลง ต้นทุนการผลิตสูงและการถูกกดราคา ทำให้ชาวประมงส่วนใหญ่มีฐานะแร้นแค้น

ข้อมูลทางสถิติด้านความยากจนในชนบทที่สำรวจโดยสำนักงานสถิติแห่งชาติในรอบหลายปี ชี้ให้เห็นว่าระดับความยากจนในชนบทของ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วยนราธิวาส ปัตตานี และยะลา ไม่ได้ลดลงอย่างรวดเร็วเหมือนกับภาคอื่นๆ และจากข้อมูล กชช.๒ค. และ จปฐ. ของกรมการพัฒนาชุมชนทำให้ทราบว่าสาเหตุของความยากจนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ส่วนใหญ่เกิดจากมีภาวะเจริญพันธุ์สูง อัตราการได้รับการศึกษาระดับสามัญก่อนข้างน้อยเมื่อเทียบกับประชากรในพื้นที่อื่นของประเทศ โดยเฉพาะในกลุ่มหัวหน้าครอบครัว จึงทำให้ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ติดอันดับ ๑ - ๔ ของจังหวัดที่มีสัดส่วนของคนจนด้านรายได้มากที่สุดของภูมิภาค

##### ๓.๑.๒ ประเด็นด้านสังคม

ด้วยอัตลักษณ์ทางด้านเชื้อชาติ ภาษา ศาสนา วัฒนธรรม และความเป็นมาของประวัติศาสตร์ ทำให้คนไทยมุสลิมในพื้นที่เลือกที่จะกำหนดความเป็นตัวตนให้ต่างไปจากคนไทยตามแบบของรัฐ ประกอบกับความพยายามจากอดีตในการสร้างความเป็นไทยแบบของรัฐให้กับคนมุสลิมจังหวัดชายแดนภาคใต้ด้วยกลไกของรัฐในรูปแบบต่างๆ จึงส่งผลให้เกิดสถานการณ์ความขัดแย้งในพื้นที่ระหว่าง ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ ๔ อำเภอในจังหวัดสงขลา กับภาครัฐมาโดยตลอด มีทั้งเหตุการณ์ที่มี

ความรุนแรงสูงและเหตุการณ์ประปรายสลับกันเป็นระยะๆ โดยได้เริ่มขึ้นตั้งแต่เหตุการณ์การปล้นปืนค่ายกองพันพัฒนาที่ ๔ อำเภอเจาะไอร้อง จังหวัดนราธิวาส เมื่อวันที่ ๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๗ เป็นจุดเริ่มสำคัญของเหตุการณ์ความไม่สงบในยุคปัจจุบันเป็นต้นมา

### ๓.๑.๓ ประเด็นด้านความมั่นคง

เหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ดังกล่าว ได้ส่งผลกระทบต่อวิถีชีวิตของผู้คนทั้งในพื้นที่และนอกพื้นที่ แม้จะมีการส่งกำลังทหารและตำรวจลงมาปฏิบัติงานในพื้นที่มากขึ้น แต่ยังคงมีเหตุการณ์ที่ทำให้เกิดการสูญเสียชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและเจ้าหน้าที่อย่างต่อเนื่องมาโดยตลอด ประชาชนอยู่ในภาวะหวาดกลัว เหตุการณ์ที่ตากใบถือเป็นบาดแผลสำคัญที่ผลักดันให้บุคคลเหล่านี้ลุกขึ้นมาต่อสู้ คดีตากใบได้มีการต่อสู้และตัดสินในชั้นศาลสถิตยยุติธรรม จากพยานหลักฐานทำให้ชาวบ้านรู้สึกว่าจะไม่ได้รับความเป็นธรรม เพราะไม่สามารถพิสูจน์ได้ว่าใครผิดใครถูก โดยตราบโศกที่ไม่มีใครสะสางเรื่องดังกล่าวนี้ โอกาสที่จะให้เกิดความสงบในภาคใต้จึงเป็นเรื่องยาก

ดังนั้นทางออกอย่างสันติของรัฐบาล คือ พ.ร.บ. ความมั่นคง หรือพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายใน พระราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่รัฐบาลประกาศเพิ่มอำนาจการบังคับใช้ในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อแก้ไขปัญหาความไม่สงบ เพื่อเป็นมาตรการ “ไม้นวม” ที่ได้ทดลองทำในพื้นที่นำร่องมาหลายปีแล้ว ซึ่ง “กฤษฎีกาสัญญา” ของกฎหมายฉบับนี้อยู่ที่มาตรา ๒๑ มีเนื้อหาเปิดทางให้ผู้ต้องหาคดีความมั่นคงที่ยอมมอบตัวต่อทางการได้ ซึ่งจะทำให้ความคับแค้นที่ฝังอยู่ในจิตใจว่าทางรัฐบาลเอาเปรียบก็อาจจะคลี่คลายไปในที่สุด

### ๓.๒ ข้อวิเคราะห์

หากพิจารณาโครงสร้างสัดส่วนของผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด (GPP) ของ ๔ จังหวัด เทียบกับผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ (GDP) แล้วจะพบว่าสัดส่วนมูลค่าของ ๔ จังหวัดรวมกันแล้วคิดเป็นร้อยละ ๒.๙๑ จึงอาจมองได้ว่าผลกระทบที่เกิดขึ้นไม่ได้ส่งผลกระทบมากนักในภาพรวมของประเทศ แต่เมื่อทำการพิจารณาถึงสัดส่วนของผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดเทียบกับผลิตภัณฑ์มวลรวมรายภาค (GRP) จะพบว่า ๔ จังหวัดนั้นมีสัดส่วนสูงถึงร้อยละ ๓๓.๘๖ ของ GRP ดังนั้นหากเหตุการณ์ความไม่สงบสามารถคลี่คลายได้ในเร็ววันย่อมส่งผลดีต่อเศรษฐกิจภาคใต้อย่างมาก

สำหรับประเด็นสถานการณ์ที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ ๔ อำเภอในจังหวัดสงขลา ส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจในภาคส่วนต่างๆ คือ

๓.๒.๑ ภาวะเศรษฐกิจโดยรวมหดตัว อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจลดลง ผู้ประกอบการ/นักลงทุน ขาดความมั่นใจในสถานการณ์ มีการยกเลิกและถอนตัวจากการลงทุนในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง ส่งผลกระทบต่อปัญหาการว่างงาน

๓.๒.๒ ภาคการเกษตรและภาคอุตสาหกรรมในพื้นที่ (อุตสาหกรรมแปรรูปสัตว์น้ำ อุตสาหกรรมยางพารา อุตสาหกรรมผลิตอุปกรณ์ และวัสดุก่อสร้าง) มีการชะลอตัวและหยุดนิ่ง

๓.๒.๓ ภาคการท่องเที่ยว ธุรกิจโรงแรม และภัตตาคาร ถดถอยและชบเซา

๓.๒.๔ ภาคธุรกิจการค้าขาดความคล่องตัว ขาดความต่อเนื่อง และขาดความยั่งยืนในการพัฒนา เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้เข้มแข็ง

#### ๔. ความเห็นและข้อเสนอแนะ

สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นควรให้รัฐบาลดำเนินการดังนี้

##### ๔.๑ ข้อเสนอแนะเร่งด่วนเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจและการประกันความเสี่ยงภาคธุรกิจ เอกชน

๔.๑.๑ ประกาศให้พื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนใต้และ ๔ อำเภอในจังหวัดสงขลาเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษเต็มพื้นที่ โดยได้รับสิทธิ BOI โซน ๓ พิเศษ และยกเว้นภาษีเงินได้ ๘ ปี

๔.๑.๒ ลดหย่อนมาตรการทางด้านภาษีเงินได้ทั้งบุคคลและนิติบุคคล

๔.๑.๓ จัดให้มีการประกัยทั้งชีวิต ทรัพย์สิน โรงงาน และยานพาหนะ โดยกองทุนประกัยภัยแห่งชาติ เข้ามาเป็นผู้รับประกัยและออกกรมธรรม์แทนบริษัทประกัยภัยของเอกชน

๔.๑.๔ ให้ธนาคารของรัฐทั้ง ๖ แห่ง ปลดปล่อยเงินกู้ให้ธุรกิจแบบ PSA (Public Service Account) แก่ธุรกิจในพื้นที่ โดยอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๑ ใน ๒ ปีแรก ปีต่อไปที่ MLR-๓

๔.๑.๕ สิทธิประโยชน์สร้างแรงจูงใจ โดยหน่วยราชการและรัฐวิสาหกิจต้องซื้อสินค้าจากโรงงานที่ผลิตในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนใต้ และ ๔ อำเภอในจังหวัดสงขลา ก่อน หากไม่มีถึงให้พิจารณาจัดซื้อจากที่อื่น

๔.๑.๖ กรณีธุรกิจเอกชนนอกพื้นที่ซื้อสินค้าจากในพื้นที่ ให้นำไปลดหย่อนภาษีได้อย่างน้อยร้อยละ ๑๐

๔.๑.๗ ประกาศให้พื้นที่โรงงาน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ ๔ อำเภอในจังหวัดสงขลา เป็นเขตปลอดอากร (Free Zone) เพื่อให้ได้สิทธิยกเว้นภาษีอากรในการนำเข้าเครื่องจักร วัตถุดิบ และปัจจัยการผลิต ตาม พ.ร.บ.ศุลกากร

##### ๔.๒ การพัฒนาเศรษฐกิจรายภาค

###### ๔.๒.๑ ภาคการเกษตร

(๑) เนื่องจาก ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ ๔ อำเภอในจังหวัดสงขลา ที่มีเหตุการณ์ความไม่สงบเกิดขึ้นนั้น ประชาชนส่วนมากมีอาชีพทำสวนยางประมาณร้อยละ ๘๐ ของพื้นที่ ซึ่งส่วนใหญ่ไม่สามารถออกไปกรีดยางได้ในเวลากลางคืน เพราะจะเป็นอันตรายต่อชีวิตของคนกรีดยาง ดังนั้น รัฐบาลควรสนับสนุนงบประมาณเพื่อแก้ปัญหาเกษตรกรรายย่อยที่สุดสูญเสียรายได้ อันเนื่องมาจากความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยนำเทคโนโลยีการใช้เอทิลีน (Ethylene) กับต้นยางที่มีอายุตั้งแต่ ๑๕ ปีขึ้นไป เพื่อลดความเสี่ยงภัยในการเข้าไปกรีดยาง กล่าวคือเป็นลดความถี่ในการกรีดยาง แต่จะได้ผลผลิตมากกว่าเดิม และสามารถกรีดยางตอนกลางวันหรือตอนเย็นได้ เพื่อหลีกเลี่ยงความเสี่ยงจากเหตุการณ์ความไม่สงบ ซึ่งมักจะเกิดในเวลากลางคืนถึงรุ่งสาง และเพื่อเป็นการเพิ่มรายได้และพัฒนาเศรษฐกิจในพื้นที่เป้าหมาย เนื่องจากเกษตรกรในพื้นที่เสี่ยงภัยเกือบทั้งหมดเป็นเกษตรกรรายย่อย มีสวนยางรายละไม่เกิน ๑๒ ไร่ จึงจำเป็นอย่างยิ่ง



ที่รัฐบาลควรจะช่วยเหลือเกษตรกรกลุ่มนี้ ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศมาเลเซีย แม้ไม่มีปัญหาความเสี่ยงภัย แต่รัฐบาลมีการช่วยเหลือชาวสวนยาง โดยการให้ปัจจัยการผลิตและฮอร์โมนเพิ่มผลผลิต เพื่อเป็นการลดต้นทุนการผลิตและเพิ่มรายได้ให้ชาวสวนยางรายย่อย

(๒) ผลักดันให้เกิดอุตสาหกรรมการเกษตรขนาดกลางและขนาดเล็ก และวิสาหกิจชุมชนที่ลงทุนโดยบุคคลในท้องถิ่น หรือเพิ่มโอกาสจ้างงานอย่างยั่งยืน โดยการเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตรตามรัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐ มาตรา ๘๔ (๑๔)

(๓) ศึกษา สำรวจ และส่งเสริมธุรกิจที่เป็นทางเลือกใหม่ๆ เช่น การเลี้ยงปศุสัตว์ (แพะ แกะ) เพื่อการส่งออกไปยังประเทศแถบตะวันออกกลาง การเพาะเลี้ยงกล้วยไม้ และไม้ตัดดอกเพื่อการส่งออก การปลูกพืชสมุนไพรที่ตลาดโลกต้องการ การเลี้ยงหอยเป่าฮื้อ การเลี้ยงกุ้งมังกร ฯลฯ

#### ๔.๒.๒ ภาคอุตสาหกรรม

(๑) ให้มีการส่งเสริมอุตสาหกรรมที่เน้นการสร้างงานอย่างยั่งยืน สำหรับการผลิตที่ต้องการแรงงานจำนวนมาก เช่น อุตสาหกรรมเสื้อผ้าสำเร็จรูป อุตสาหกรรมอาหาร อุตสาหกรรมเครื่องเรือน เป็นต้น

(๒) เน้นอุตสาหกรรมและธุรกิจฮาลาล โดยให้รัฐสนับสนุนการผลิต การลงทุน เครื่องมือและอุปกรณ์ในการผลิต

(๓) ส่งเสริมธุรกิจประกอบชิ้นส่วนอุตสาหกรรม

(๔) ส่งเสริมธุรกิจที่มีมูลค่าสูงและใช้แรงงานในท้องถิ่น (เช่น โรงงานทำเครื่องประดับเพชร พลอย เงิน ทอง)

#### ๔.๒.๓ ภาคการท่องเที่ยว

สนับสนุนและส่งเสริมการพัฒนาธุรกิจท่องเที่ยว โดยมุ่งเน้นการท่องเที่ยวที่มีการบริหารจัดการและบริการอย่างมีคุณภาพระดับนานาชาติ การส่งเสริมมาตรฐานฮาลาล โดยการเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องแก่ผู้ประกอบการธุรกิจการท่องเที่ยว เพื่อให้มีการบริการที่ถูกต้องตามหลักการของศาสนาอิสลามและสอดคล้องกับวิถีชีวิตของชาวมุสลิม เพื่อเตรียมความพร้อมของประเทศไทยให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวยอดนิยมสำหรับนักท่องเที่ยวมุสลิมในกลุ่มประเทศประชาคมอาเซียนและกลุ่มประเทศตะวันออกกลาง

#### ๔.๓ การสร้างความเชื่อมั่นด้านความมั่นคงปลอดภัย

(๑) สร้างความเชื่อมั่นด้านความปลอดภัย โดยให้มีการตั้งด่านตรวจคนก่อนเข้า - ออกพื้นที่เป็นระยะๆ และมีการจัดทำบัตร Traveler Card และทำประวัติผู้ผ่านเข้า - ออกอย่างเข้มงวด รวมถึงให้มีการตรวจยานพาหนะ ตลอดจนการขึ้นทะเบียนยานพาหนะที่ใช้ใน ๓ จังหวัดชายแดนใต้ และ ๔ อำเภอของจังหวัดสงขลา

(๒) กระตุ้นให้เกิดเครือข่ายเฝ้าระวังในมิติเชิงพื้นที่และมิติการเชื่อมโยงระหว่างพื้นที่ ควบคู่กับการสร้างความเข้าใจให้กับสังคมในเรื่องอัตลักษณ์ วัฒนธรรม วิธีการดำเนินชีวิต และความแตกต่างทางความคิด ความเชื่อ ที่สามารถอยู่ร่วมกันได้อย่างเป็นเอกภาพ

(๓) สร้างความเชื่อมั่นด้านโลจิสติกส์ โดยให้ฝ่ายทหารนำรถบรรทุกหรือรถโดยสารเข้ามาให้บริการ หรือมีการจัดเป็นขบวนคาราวานเพื่อคุ้มกัน หรือกรณีเป็นรถของภาคเอกชน ภาครัฐควรประสานงานกับกองทุนประกันภัยแห่งชาติ เพื่อให้มีการรับประกันภัยและความเสี่ยง เนื่องจากบริษัทประกันภัยไม่รับประกันภัยด้านก่อการร้าย

(๔) ให้มีการติดตั้งระบบ Barcode และ GPS มาใช้กับรถทุกคัน เพื่อติดตามการเคลื่อนที่ ให้สามารถตรวจสอบได้ โดยต้องคำนึงถึงความมั่นคงเป็นหลัก

(๕) Security Control ด้านความปลอดภัย ยกตัวอย่างเช่น ประเทศอิสราเอลมีระบบให้ใช้กับพื้นที่ราชการ อาทิ เช่น โรงเรียน สร้างรั้วตาข่ายป้องกัน (ความสูงขนาดสนามเทนนิส) เป็นการกำหนดแนวพื้นที่กันชน (Buffer Zone) เพื่อป้องกันผู้ก่อการร้าย Car bomb และบุกรุกเข้าสังหาร

(๖) ประชาสัมพันธ์และส่งเสริมให้มีการนำเสนอข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับการยกระดับมาตรฐานความปลอดภัย ละเว้นการนำเสนอข่าวในลักษณะประโคมหรือปลุกเร้าให้เกิดเงื่อนไขความรุนแรง

#### ๔.๔ การพัฒนาคนและทรัพยากรบุคคล

(๑) น้อมเกล้าพระราชโบายของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา”

(๒) การแก้ปัญหาความมั่นคง ต้องให้พัฒนาคนเป็นสำคัญ ปัจจุบันมีทุนการศึกษาจากประเทศมุสลิมไปศึกษาด้านศาสนา แต่เมื่อกลับมากลับไม่สามารถประกอบอาชีพได้ รัฐบาลควรจัดให้ทุนการศึกษาในต่างประเทศ โดยศึกษาด้านวิชาชีพ เมื่อศึกษาสำเร็จให้กลับมาทำงานในพื้นที่ เพื่อเป็นแกนในการสร้างความปรองดอง

(๓) รัฐบาลต้องจัดให้มีการจัดตั้งศูนย์พัฒนาอาชีพ โดยฝึกอบรมระยะสั้น และสร้างกระบวนการทางสังคมให้เยาวชนมุสลิมกลมเกลียวเป็นหนึ่งเดียวในสังคมไทย รวมทั้งสามารถอยู่ร่วมกับครอบครัวไทยพุทธได้อย่างสันติสุข

(๔) ให้มีอาสาสมัครครอบครัวรับนักศึกษา - เยาวชนในพื้นที่เป้าหมายให้มาอยู่ร่วมกัน เพื่อสร้างความรู้สึกที่ดีต่อกัน

(๕) โครงการฝึกงานในภาคธุรกิจเอกชน โดยการนำนักศึกษาด้านศาสนาอิสลามเข้าไปฝึกงานในสถานประกอบการเพื่อฝึกอาชีพ โดยขอความร่วมมือจากภาคเอกชน เช่น สภาอุตสาหกรรมฯ หอการค้าฯ ในพื้นที่ โดยให้รัฐบาลเป็นผู้รับผิดชอบในเรื่องค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าที่พัก และค่าเดินทาง รวมทั้งการลดหย่อนภาษีนิติบุคคล

#### ๔.๕ การบำรุงขวัญและกำลังใจสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน

(๑) จัดสรรเงินเบี้ยเลี้ยงความเสี่ยงให้คุ้มค่างับความเสี่ยงในการทำงานในพื้นที่เป้าหมาย จำนวนขั้นต่ำไม่น้อยกว่า ๕,๐๐๐ บาทต่อเดือน

(๒) จัดให้มีการประกันชีวิตหรือการทุพพลภาพ ไม่น้อยกว่า ๑๐ ล้านบาท โดยอาจให้มีกองทุนประกันภัยแห่งชาติเข้ามามีส่วน และรัฐบาลจัดสรรงบประมาณด้านประกันชีวิต

(๓) จัดให้มีกองทุนและงบประมาณที่เพียงพอในการช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่  
จนได้รับบาดเจ็บหรือพิการ ในอัตราที่ผู้ประสบเหตุและครอบครัวจะสามารถดำรงชีวิตและเลี้ยงดูครอบครัว  
ได้อย่างมีคุณภาพชีวิตที่ดี ทั้งเป็นเงินก้อนและเงินรายเดือน

(๔) จัดระบบบำเหน็จบำนาญตกทอดแก่ทายาทในอัตราหลังได้รับการปูนบำเหน็จแล้ว

---