

ที่ สศ ๐๐๐๑/๕๗๑



สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐  
อาคารรวมหน่วยราชการ ชั้น ๒ และ ๓ กทม. ๑๐๒๑๐

๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเรื่อง “การแก้ไขปัญหาขาดแคลนแรงงานพื้นฐานในภาคอุตสาหกรรมและการเกษตร โดยใช้ระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวที่ถูกต้องตามกฎหมาย”

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ความเห็นและข้อเสนอแนะเรื่อง “การแก้ไขปัญหาขาดแคลนแรงงานพื้นฐานในภาคอุตสาหกรรมและการเกษตร โดยใช้ระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวที่ถูกต้องตามกฎหมาย” จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยคณะทำงานอุตสาหกรรม และพาณิชย์กรรม คณะทำงานการแรงงาน และสวัสดิการสังคม และคณะทำงานการเกษตร และสหกรณ์ ได้ดำเนินการศึกษาและรับฟังความเห็นในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับปัญหาขาดแคลนแรงงานพื้นฐานในภาคอุตสาหกรรมและการเกษตรจากทุกภาคส่วน เพื่อนำมาสังเคราะห์และสรุปเป็นความเห็นและข้อเสนอแนะเรื่อง การแก้ไขปัญหาขาดแคลนแรงงานพื้นฐานในภาคอุตสาหกรรมและการเกษตร โดยใช้ระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวที่ถูกต้องตามกฎหมาย

สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในคราวการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๔ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๔ ได้พิจารณาผลการดำเนินงานของคณะทำงานอุตสาหกรรม และพาณิชย์กรรม คณะทำงานการแรงงาน และสวัสดิการสังคม และคณะทำงานการเกษตร และสหกรณ์ ในประเด็นดังกล่าว มีมติเห็นชอบเสนอความเห็นและข้อเสนอแนะเรื่อง การแก้ไขปัญหาขาดแคลนแรงงานพื้นฐานในภาคอุตสาหกรรมและการเกษตร โดยใช้ระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวที่ถูกต้องตามกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรี โดยมีสาระสำคัญของความเห็นและข้อเสนอแนะสรุปได้ดังนี้

๑. ผลักดันให้เกิดศูนย์การให้บริการแบบจุดเดียวเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) เพื่อจัดระเบียบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองอย่างเป็นระบบ ที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว โดยใช้ฐานข้อมูลและทะเบียนประวัติที่ชัดเจน และตรวจสอบได้ตลอดเวลา เพื่อความคล่องตัวและควมมีประสิทธิภาพในการทำงาน

๒. เปิดโอกาสให้แรงงานต่างด้าวประเทศอื่นเข้ามาทำงานในประเทศไทย เช่น อินโดนีเซีย ศรีลังกา อินเดีย และบังคลาเทศ เป็นต้น เพื่อให้มีการแข่งขันมากขึ้นในระหว่างแรงงานต่างด้าวด้วยกัน และมีทางเลือกสำหรับนายจ้างมากขึ้น

/๓. เร่งรัดการ...

๓. เร่งรัดการออกกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องในการบังคับใช้เกี่ยวกับการจัดระบบแรงงานต่างด้าวที่เดินทางเข้ามาทำงานในลักษณะเข้ามา เย็นกลับ และตามฤดูกาลที่เป็นรูปธรรม เช่น โดยให้กระทรวงแรงงานจัดทำบัตร smart card สำหรับแรงงานต่างด้าวประเภทเข้ามา เย็นกลับ และตามฤดูกาลมาใช้ โดยค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการใช้บัตร smart card ให้นายจ้างที่จ้างแรงงานต่างด้าวเป็นผู้จ่าย หรือให้แรงงานต่างด้าวเป็นผู้จ่ายเอง เพื่อให้การดำเนินงานตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ในมาตรา ๑๔ ให้มีผลบังคับใช้เป็นรูปธรรม

๔. ให้เข้มงวดการเปลี่ยนนายจ้างของแรงงานต่างด้าวในทางปฏิบัติ โดยให้ดำเนินการได้เฉพาะกรณีที่มีเหตุจำเป็น เช่น ถูกนายจ้างทารุณกรรม หรือนายจ้างไม่ปฏิบัติตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน ในกรณีที่ต้องเปลี่ยนแปลงนายจ้าง ให้นายจ้างใหม่เป็นผู้รับภาระค่าใช้จ่ายต่างๆ แทนนายจ้างเดิม รวมถึงภาระค่าประกันแรงงานต่างด้าวที่เปลี่ยนนายจ้างด้วย

๕. ควรสร้างความตระหนักว่าแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาและมีใบอนุญาตทำงาน (Work Permit) อย่างถูกกฎหมาย เป็นสิ่งจำเป็นที่ต้องยอมรับสำหรับภาคการผลิตไทย และผลักดันให้เกิดการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว เพื่อไม่เป็นภาระต่อสังคม และสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจให้กับประเทศไทยต่อไป

(รายละเอียดความเห็นและข้อเสนอแนะปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และหากผลการพิจารณาเป็นประการใด ขอได้โปรดแจ้งให้ทราบในโอกาสแรกด้วย จะเป็นพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายโอภาส เตพลกุล)

ประธานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักกิจการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๓๑๙๙ ๐ ๒๑๔๑ ๓๒๙๖

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๗๑๒ - ๓

## การแก้ไขปัญหาขาดแคลนแรงงานพื้นฐานในภาคอุตสาหกรรมและการเกษตร โดยใช้ระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวที่ถูกต้องตามกฎหมาย

### ๑. ความเป็นมา

ในฐานะที่ “แรงงาน” เป็นหัวใจสำคัญของการขับเคลื่อนให้ “ผลของกิจการ” ทั้งเกษตร อุตสาหกรรมและบริการต่างๆ ประสบความสำเร็จ แต่ทว่าตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ เป็นต้นมา ประเทศไทยประสบปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจ อันเป็นผลมาจากเศรษฐกิจโลกทำให้การว่างงานเป็นปัญหาสำคัญของสังคม ข้อมูลของสำนักงานสถิติแห่งชาติสำรวจภาวะการมีงานทำ พบว่าอัตราการว่างงานของแรงงานไทยอยู่ที่ประมาณร้อยละ ๑.๑๐-๑.๖๐ ของกำลังแรงงานมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๙ - ถึงปี ๒๕๕๓ โดยเฉพาะในไตรมาสที่ ๔ ของปี ๒๕๕๓ พบว่ามีอัตราการว่างงานเพียงร้อยละ ๐.๙๐ (ดูรายละเอียดในตารางที่ ๒) ซึ่งถือว่าเป็นอัตราการว่างงานที่ต่ำมาก เมื่อเทียบกับประเทศในแถบเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และแปซิฟิก ที่มีอัตราว่างงานเฉลี่ยในปี ๒๕๕๑ ร้อยละ ๕.๗ จากอัตราการว่างงานที่ต่ำมากดังกล่าวแสดงว่าประเทศไทยมีการขาดแคลนแรงงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การขาดแคลนแรงงานพื้นฐาน (ดูรายละเอียดในบทวิเคราะห์ต่อไป)

คำว่า “แรงงานพื้นฐาน” หมายถึง แรงงานที่ไม่ใช้ฝีมือ (Unskilled Labour) มีการศึกษาต่ำกว่า ปวช. หรือที่เรียกว่า “แรงงานระดับล่าง” และจากการศึกษาพบว่ามักจะประกอบอาชีพในประเภทที่เป็นที่ยอมรับตามมาตรฐานสากล สำหรับประเภทอาชีพในภาคการผลิตตามมาตรฐานสากลขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization: ILO) ได้แก่ผู้ประกอบการอาชีพงานพื้นฐาน ดังนั้น แรงงานต่างด้าวในที่นี้ก็คือ แรงงานพื้นฐานที่ประเภทอาชีพงานพื้นฐานดังกล่าว (รายละเอียดตามเอกสารแนบ)

ในอีก ๒-๓ ปีข้างหน้า การขาดแคลนแรงงานพื้นฐาน โดยเฉพาะในภาคอุตสาหกรรมและบริการจะเห็นได้ชัดขึ้น จึงทำให้มีการนำแรงงานต่างด้าวหรือแรงงานข้ามชาติมาใช้ทดแทนแรงงานพื้นฐานที่มีการขาดแคลน ทำให้ประเทศไทยประสบปัญหาแรงงานต่างด้าวเรื่อยมา ซึ่งปัญหาแรงงานต่างด้าวที่เกิดขึ้นนี้มาจากมูลเหตุของการขยายตัวทางด้านเศรษฐกิจด้านอุตสาหกรรมและการบริการของไทย มีอัตราการเจริญเติบโตสูงขึ้นเป็นลำดับตลอดช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา ทำให้ความต้องการทางด้านแรงงานมีปริมาณเพิ่มตามไปด้วย และสิ่งที่ตามมา ก็คือ เกิดการจ้างงานและการเคลื่อนย้ายแรงงานเข้าสู่ภาคอุตสาหกรรมและการบริการมากขึ้นเป็นลำดับ อย่างไรก็ตาม เมื่อวิเคราะห์ถึงจำนวนแรงงานที่เข้าสู่ภาคอุตสาหกรรมการผลิตและการบริการเชิงลึกแล้ว พบว่าแรงงานที่หลังไหลเข้าสู่ภาคการผลิตข้างต้น มิได้เป็นแรงงานสัญชาติไทยทั้งหมด กล่าวคือ มีแรงงานจำนวนมากที่ไม่ได้ถือสัญชาติไทย แต่กลับเป็นแรงงานที่มาจากประเทศเพื่อนบ้าน เช่น พม่า ลาว กัมพูชา ฯลฯ ที่มารับจ้างทำงานในประเทศไทยโดยส่วนมากมักจะเข้ามาค้าแรงงานในโรงงาน

อุตสาหกรรมประมงทะเล การก่อสร้าง งานแม่บ้าน งานเกษตร บริการงานเสิร์ฟ จนถึงหมอนวด แผนโบราณ เลย์ทีเดียว ซึ่งข้อมูลล่าสุดจากสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ระบุว่า ปัจจุบันแรงงานต่างด้าวที่มาลงทะเบียนมีประมาณ ๘ แสนคน ในขณะที่แรงงานที่เข้ามาจริงๆ นั้น อาจมีมากถึง ๓ ล้านคน โดยส่วนต่างที่เกิดขึ้นมานั้นเป็นแรงงานต่างด้าวที่เข้าเมืองมาอย่างผิดกฎหมายเกือบทั้งสิ้น

อย่างไรก็ตาม จากโครงสร้างอุตสาหกรรมในปัจจุบันทำให้ภาครัฐเห็นความจำเป็นของการนำแรงงานต่างด้าวมาช่วยแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานพื้นฐาน เพื่อช่วยแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานระดับล่าง แต่ยังไม่เพียงพอและยังมีความล่าช้า ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาดังกล่าว จึงได้เสนอให้มีการเปิดจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวรอบใหม่ ภายใต้ความสมดุลระหว่างการรักษาความมั่นคงภายใน การดูแลสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐาน แต่ยังมีอุตสาหกรรมไทยจำนวนหนึ่งที่ได้แก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานพื้นฐาน และปัญหาค่าเงินบาทแข็ง โดยการย้ายฐานการผลิตไปยังประเทศเพื่อนบ้าน เช่น เวียดนาม ลาว และกัมพูชา เป็นต้น

สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เล็งเห็นความสำคัญและความจำเป็นในการจ้างแรงงานต่างด้าว มาช่วยแก้ไขปัญหาแรงงานพื้นฐาน จึงได้มีการดำเนินงานในเรื่องนี้ อย่างจริงจัง

## ๒. วิธีการศึกษาและการดำเนินงาน

๒.๑ คณะทำงานอุตสาหกรรม และพาณิชย์กรรม ร่วมกับ คณะทำงานการแรงงาน และสวัสดิการสังคม และคณะทำงานการเกษตร และสหกรณ์ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ดำเนินการศึกษาและจัดสัมมนาระดมความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน ตลอดจนตรวจสอบสภาพปัญหาปัจจุบันในพื้นที่ต่างๆ โดยนำข้อมูลที่ได้มาวิเคราะห์และประมวลผล เพื่อจัดทำความเห็นและข้อเสนอแนะเรื่อง “การแก้ไขปัญหาขาดแคลนแรงงานพื้นฐานในภาคอุตสาหกรรมและการเกษตร โดยใช้ระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวที่ถูกต้องตามกฎหมาย” ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

๑) การศึกษาดูงานเรื่อง “การแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานในภาคอุตสาหกรรม กรณีศึกษาอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก” ระหว่างวันที่ ๒๓-๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๓

๒) การสัมมนาระดมความคิดเห็นเรื่อง “การขาดแคลนแรงงานในภาคอุตสาหกรรมและการเกษตร โดยใช้ระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวที่ถูกต้องตามกฎหมาย” โดยหารือร่วมกับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๓ ณ ห้องประชุม ๑ ชั้น ๓ สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๓) การศึกษาดูงานเรื่อง “การขาดแคลนแรงงานในภาคอุตสาหกรรมประมงต่อเนื่อง อุตสาหกรรมแปรรูปอาหารทะเล และอุตสาหกรรมยางพาราต่อเนื่องของพื้นที่ภาคใต้ กรณีศึกษาจังหวัดสงขลา จังหวัดกระบี่ และจังหวัดภูเก็ต” ระหว่างวันที่ ๙-๑๔ กันยายน ๒๕๕๓ และร่วมประชุมและรับฟังแนวทางการดำเนินการนำเข้าแรงงานอินโดนีเซียอย่างถูกต้องตามกฎหมาย

เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานระดับล่างใน ๕ เขตจังหวัดภาคใต้ ได้แก่ ปัตตานี ยะลา นราธิวาส สตูล สงขลา โดยหารือร่วมกับ นายวิเชียร กัญธัตติธ ผู้ช่วยผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ด้านแรงงาน และนายทวี ปิยะพัฒนา ประธานสายงานเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ และรองประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

๔) การสัมมนาเรื่อง “การขาดแคลนแรงงานในภาคอุตสาหกรรมและการเกษตร โดยใช้ระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวที่ถูกต้องตามกฎหมาย” โดยระดมความคิดเห็นจากทุกภาคส่วน เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๓ ณ ห้องประชุม ๑ ชั้น ๓ สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๕) การประชุมร่วมระหว่างคณะทำงานอุตสาหกรรม และพาณิชย์กรรม คณะทำงานการแรงงาน และสวัสดิการสังคม และคณะทำงานการเกษตร และสหกรณ์ เพื่อพิจารณาการจัดทำความเห็นและข้อเสนอแนะเรื่อง “การแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานพื้นฐานในภาคอุตสาหกรรมและการเกษตร โดยใช้ระบบการจ้างแรงงานต่างด้าวที่ถูกต้องตามกฎหมาย” ณ ห้องประชุม ๔ ชั้น ๓ สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จำนวน ๔ ครั้ง

๒.๒ ศึกษาจากแหล่งข้อมูลทุติยภูมิจากเอกสารและเว็บไซต์ (website) ขององค์กรต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว

### ๓. สารสำคัญของเรื่องและข้อวิเคราะห์

๓.๑ สารสำคัญ สามารถจำแนกเป็น ๔ ส่วน ได้แก่

#### ๓.๑.๑ ขนาดของแรงงานต่างด้าว

จากข้อมูลของฝ่ายเศรษฐกิจและโลจิสติกส์ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พบว่า ปี ๒๕๕๓ ประเทศไทยมีแรงงานต่างด้าวทั่วประเทศทั้งหมดประมาณ ๒.๕-๓ ล้านคน จำแนกเป็นแรงงานต่างด้าวที่จดทะเบียน ๐.๘ ล้านคน และแรงงานต่างด้าวที่ไม่ได้จดทะเบียนอีก ๑.๗-๒.๒ ล้านคน โดยเป็นแรงงานพม่าประมาณร้อยละ ๘๐ กระจายอยู่มากที่สุดในกรุงเทพมหานคร สมุทรสาคร และจังหวัดท่องเที่ยวที่สำคัญๆ เช่น เชียงใหม่ ภูเก็ต ระนอง เป็นต้น เป็นแรงงานกัมพูชา ร้อยละ ๑๐ ที่เหลือเป็นแรงงานลาวและอื่นๆ อีกร้อยละ ๑๐

#### ๓.๑.๒ ประเภทการเข้ามาทำงานของแรงงานต่างด้าว

(๑) แรงงานต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้เข้ามาทำงานชั่วคราวตามกฎหมาย เช่น ตามกฎหมายส่งเสริมการลงทุน ส่วนใหญ่เป็นแรงงานระดับกลางและสูงเข้ามาปฏิบัติงานในตำแหน่งบริหารและวิชาชีพเฉพาะ

(๒) แรงงานต่างด้าวที่หลบหนีเข้าเมือง ประกอบด้วย แรงงานพม่า จีน อินโดจีน และสัญชาติอื่น เช่น อินเดีย ปากีสถาน บังคลาเทศ เนปาล และศรีลังกา ซึ่งจากการสำรวจของกระทรวงแรงงานฯ เมื่อเดือนมกราคม ๒๕๓๙ มีผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายเข้ามาชาย

แรงงานในประเทศไทยประมาณ ๗๐๐,๐๐๐ คน ส่วนใหญ่ทำงานในประเภทที่ไม่ต้องใช้ฝีมือ เช่น กรรมกรแบกหาม การเกษตรไร้อ้อย ก่อสร้าง งานรับจ้างในร้านและสถานบริการ

### ๓.๑.๓ ระบบประกันสังคม

แรงงานต่างด้าวที่ขึ้นทะเบียนตามกฎหมาย จะได้รับเงินเหมาจ่ายรายหัว เท่ากับค่าใช้จ่ายเหมาหัวในระบบบัตรทองของประชากรคนไทย แต่ได้รับมากกว่า เนื่องจากไม่ต้องตัดค่าใช้จ่ายร้อยละ ๖๐ เป็นค่าจ้างบุคลากร และระยะเวลาของการบริการจะไม่เต็ม ๑๒ เดือน (เนื่องจากขึ้นทะเบียนกลางปี) แต่บัตรทองปกติของคนไทยจะต้องให้บริการครบทั้ง ๑๒ เดือน

การให้บริการการคลอดแก่แรงงานต่างด้าว แบ่งเป็น ๒ กลุ่ม คือ

- กลุ่มแรงงานต่างด้าวที่ขึ้นทะเบียน
- กลุ่มแรงงานต่างด้าวที่ไม่ได้ขึ้นทะเบียน

ทางสถานพยาบาลมิได้จัดทำสถิติแยกไว้ เนื่องจากให้บริการเช่นเดียวกับพลเมืองไทย และเรียกเก็บค่าคลอดบุตรปกติ (Normal Labour) ประมาณ ๓,๐๐๐ - ๔,๐๐๐ บาท หากเป็นการผ่าคลอดก็จะเรียกเก็บค่ารักษาพยาบาลในราคาเช่นเดียวกับคนไทย

ค่ารักษาพยาบาลที่เรียกเก็บได้เมื่อเปรียบเทียบกับค่าใช้จ่ายที่สถานพยาบาลต้องดูแลแรงงานที่ไม่ได้ขึ้นทะเบียน ผู้บริหารสถานพยาบาลแจ้งว่า จะต้องใช้เงินบำรุงจากโรงพยาบาลรับภาระอุดหนุนดูแลอีกประมาณปีละ ๓ - ๗ ล้านบาทในแต่ละปี (ดูรายละเอียดในตารางที่ ๑)

ตารางที่ ๑ รายงานการให้สงเคราะห์ค่ารักษาพยาบาลแรงงานต่างด้าวของ  
โรงพยาบาลวชิระภูเก็ต ปี ๒๕๕๐ - ๒๕๕๑

ปี ๒๕๕๐	จำนวนเงินประกันปี ๕๐ (*๙๑๔.-)	ให้การสงเคราะห์ปี ๕๐	คิดเป็นร้อยละของงบทั้งหมด	ปี ๒๕๕๑	จำนวนเงินประกันปี ๕๑ (*๑,๐๑๗.-)	ให้การสงเคราะห์ปี ๕๑	คิดเป็นร้อยละของงบทั้งหมด
๑๕,๐๙๑	๑๓,๗๙๓,๑๗๔	๓,๖๔๓,๖๕๒	๒๖.๕๒	๑๙,๐๙๒	๑๙,๔๑๖,๕๖๔	๗,๔๕๕,๕๑๖.๐๐	๓๘.๔๐
การให้บริการต่างด้าวที่มีบัตร (วชิระ / กลาง / ป่าตอง)		๑๗,๖๕๖,๐๑๙	๑๒๘.๐	การให้บริการต่างด้าวที่มีบัตร (วชิระ)		๘,๓๑๕,๐๗๒	๔๒.๘๒
		๒๑,๒๙๙,๖๗๑	๑๕๔.๕๒			๑๕,๗๗๐,๕๘๘.๐๐	๘๑.๒๒

- หมายเหตุ
๑. ปี ๒๕๕๐ หักงบ PP.๒๐๖ บาท / บริหารจัดการ สสจ. ๑๒๐ บาท / ส่วนกลาง ๖๐ บาท คงเหลือค่ารักษาพยาบาล ๙๑๔ บาท
  ๒. ปี ๒๕๕๑ หักงบ PP.๑๐๓ บาท / บริหารจัดการ สสจ. ๑๒๐ บาท / ส่วนกลาง ๖๐ บาท คงเหลือค่ารักษาพยาบาล ๑,๐๑๗ บาท
  ๓. ให้บริการบัตรกลาง ๑,๙๓๓,๙๗๖ บาท
  ๔. ให้บริการบัตรป่าตอง ๒,๘๖๔,๘๐๙ บาท
  ๕. ให้บริการบัตรวชิระเอง ๘,๓๑๕,๐๗๒ บาท
- รวมปี ๕๑ = ๑๓,๑๑๓,๘๕๗ บาท

### ๓.๑.๔ การเสนอขอเปิดจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรี

(๑) เพื่อให้นายจ้างมีความรับผิดชอบต่อการจ้างแรงงานต่างด้าว โดยนายจ้างต้องรายงานการคงอยู่ของแรงงานต่างด้าวทุก ๓ เดือน หรือเมื่อมีการเลิกจ้าง และหากนายจ้างประสงค์จะจ้างแรงงานต่างด้าวต่อนำตัวไปพิสูจน์สัญชาติให้แล้วเสร็จ (เนื่องจากจะไม่ต่ออายุใบอนุญาตทำงานเมื่อครบกำหนดวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓)

(๒) แรงงานต่างด้าวที่ได้รับใบอนุญาตทำงานแล้ว จะเปลี่ยนนายจ้างไม่ได้ เว้นแต่มีเหตุจำเป็น เช่น ถูกนายจ้างทารุณกรรม นายจ้างตาย นายจ้างเลิกกิจการ หรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน โดยให้เวลาแรงงานต่างด้าว ๗ วัน ดำเนินการหานายจ้างใหม่ หากไม่สามารถหานายจ้างได้ภายในกำหนดระยะเวลาจะต้องถูกส่งกลับ และเดินทางกลับเข้ามาใหม่อย่างถูกต้องตามกฎหมาย

(๓) ให้จังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกับหน่วยงานภายในจังหวัด ร่วมกันดำเนินการจัดตั้งศูนย์คุ้มครองสิทธิประโยชน์แก่แรงงานต่างด้าวที่อยู่ในระบบ เพื่อคุ้มครองแรงงานให้ได้รับการปฏิบัติอย่างเป็นธรรมจากนายจ้างและกฎหมายคุ้มครองแรงงาน ซึ่งขณะนี้ นโยบายดังกล่าวอยู่ระหว่างการรอเสนอความคิดเห็นต่อคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

## ๓.๒ ข้อวิเคราะห์

### ๓.๒.๑ ในระดับภาพรวม

ในภาพรวมพบว่าในปี ๒๕๕๓ มีอัตราการว่างงานร้อยละ ๑.๑๐ ซึ่งลดลง จากอัตราร้อยละ ๑.๖๐ ในปี ๒๕๕๒ ในขณะที่ในไตรมาสที่ ๔ ของปี ๒๕๕๓ การว่างงานเหลือเพียงร้อยละ ๐.๙๐ ซึ่งแสดงให้เห็นว่าประเทศไทยมีการขาดแคลนแรงงานอย่างแน่นอน (รายละเอียดดังปรากฏในตารางที่ ๒) ดังนั้น จึงคาดว่าประเทศไทยในอีก ๒-๓ ปีข้างหน้าจะประสบปัญหาขาดแคลนแรงงานอย่างรุนแรง

ตารางที่ ๒ อัตราการว่างงานในประเทศไทย ปี ๒๕๔๙-๒๕๕๓

ปี พ.ศ.	จำนวน (แสนคน)	ร้อยละ
๒๕๔๙	๕.๕๒	๑.๕๑
๒๕๕๐	๕.๐๙	๑.๓๘
๒๕๕๑	๕.๖๕	๑.๕๒
๒๕๕๒	๖.๘๐	๑.๖๐
๒๕๕๓	๔.๑๘	๑.๑๐
๒๕๕๓ (ไตรมาส ๔)	๓.๔๐	๐.๙๐

ที่มา : ฝ่ายเศรษฐกิจและโลจิสติกส์ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

ทั้งนี้ มีการคาดการณ์ว่าความต้องการแรงงานในปี ๒๕๕๔ และในอีก ๕ ปีข้างหน้า (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘) มีมากกว่า ๓๘ ล้านคน (รายละเอียดดังปรากฏในตารางที่ ๓) ในขณะที่แรงงานทั้งระบบของไทยในปัจจุบันมีเพียง ๓๘ ล้านคนเท่านั้น โดยจำแนกเป็นแรงงานในระบบและแรงงานนอกระบบ ดังนี้

(๑) แรงงานในระบบจำนวน ๑๔ ล้านคน

(๒) แรงงานนอกระบบที่ไม่ได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายจำนวน ๒๔ ล้านคน นอกจากนี้ ยังมีการใช้แรงงานต่างด้าวอีก ๒.๕ - ๓ ล้านคน (จดทะเบียน ๐.๘ ล้านคน ไม่ได้จดทะเบียน ๑.๗-๒.๒ ล้านคน)

ในขณะที่สังคมไทยกำลังก้าวเข้าสู่การเป็นสังคมผู้สูงอายุก็คาดว่าจำนวนแรงงานจะลดน้อยถอยลงไปเรื่อยๆ ในขณะที่ความต้องการแรงงานมีมากขึ้นตามการขยายตัวทางเศรษฐกิจและการพัฒนาประเทศ จึงมีความจำเป็นต้องมีการใช้แรงงานต่างด้าวมากขึ้นตามภาวะการขาดแคลนแรงงานไทย

ตารางที่ ๓ การคาดการณ์ความต้องการแรงงานในอีก ๕ ปีข้างหน้า (๒๕๕๔-๒๕๕๘)

ปี พ.ศ.	จำนวนแรงงาน (ล้านคน)
๒๕๕๔	๓๘.๒
๒๕๕๕	๓๘.๗
๒๕๕๖	๓๙.๓
๒๕๕๗	๓๙.๙
๒๕๕๘	๔๐.๔๕

ที่มา : ฝ่ายเศรษฐกิจและโลจิสติกส์ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย



### ๓.๒.๒ ในระดับการศึกษา

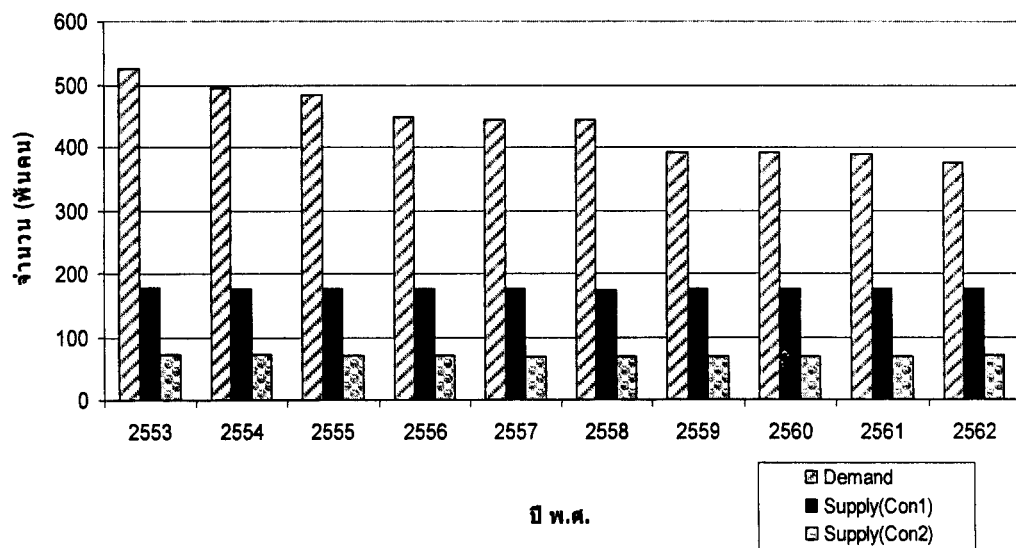
หากมีการวิเคราะห์เชิงลึกลงไปในระดับการศึกษาของแรงงานพื้นฐานในปี ๒๕๕๓ พบว่า

(๑) ตลาดแรงงานที่จบการศึกษาระดับมัธยมต้น มีความต้องการสูงกว่าจำนวนแรงงานที่มีอยู่มาก (ประมาณ ๓ แสนกว่าคน) และมีความสูญเสียเปล่าจากผู้ว่างงานที่ไม่ทำงานทำ ทำให้มีการขาดแคลนแรงงานในระดับล่างค่อนข้างมาก (ดูแผนภาพที่ ๑)

(๒) ตลาดแรงงานที่มีการศึกษาระดับมัธยมปลายพบว่ามีความต้องการแรงงานมากกว่าจำนวนแรงงานที่มีอยู่ค่อนข้างมากเช่นเดียวกัน แต่น้อยกว่าระดับมัธยมต้น (ประมาณแสนกว่าคน) (ดูแผนภาพที่ ๒)

สรุปได้ว่าตลาดแรงงานไทยมีการขาดแคลนแรงงานพื้นฐานจำนวนค่อนข้างมาก

แผนภาพที่ ๑ อุปทานและอุปสงค์ของแรงงานที่มีการศึกษาระดับมัธยมต้นหรือต่ำกว่า  
ม.ต้น หรือต่ำกว่า



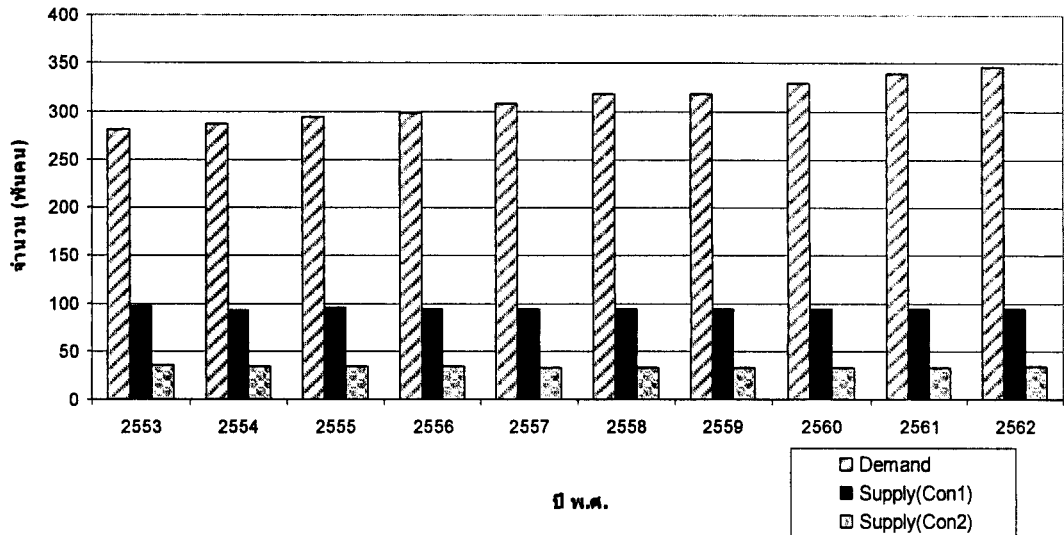
หมายเหตุ:  $Supply(Con1) =$  อุปทานแรงงานใหม่ + ผู้ว่างงานที่หางานทำ + ผู้ว่างงานที่ไม่หางานทำ

$Supply(Con2) =$  อุปทานแรงงานใหม่ + ผู้ว่างงานที่หางานทำ

ที่มา : สถาบันเพื่อการพัฒนาประเทศไทย ๒๕๕๒

แผนภาพที่ ๒ อุปทานและอุปสงค์ของแรงงานที่มีการศึกษาระดับมัธยมปลาย

ม.ปลาย



หมายเหตุ: Supply(Con1) = อุปทานแรงงานไทย + ผู้ว่างงานที่หางานทำ + ผู้ว่างงานที่ไม่หางานทำ

Supply(Con2) = อุปทานแรงงานไทย + ผู้ว่างงานที่หางานทำ

ที่มา : สถาบันเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) ๒๕๕๒

๔. ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ

จากข้อวิเคราะห์ข้างต้นแสดงให้เห็นถึงความจำเป็นในการใช้แรงงานต่างด้าว สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จึงมีความเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๔.๑ ผลักดันให้เกิดศูนย์การให้บริการแบบจุดเดียวเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) เพื่อจัดระเบียบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองอย่างเป็นระบบ ที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว โดยใช้ฐานข้อมูลและทะเบียนประวัติที่ชัดเจน และตรวจสอบได้ตลอดเวลา เพื่อความคล่องตัวและควมมีประสิทธิภาพในการทำงาน

๔.๒ เปิดโอกาสให้แรงงานต่างด้าวประเทศอื่นเข้ามาทำงานในประเทศไทย เช่น อินโดนีเซีย ศรีลังกา อินเดีย และบังคลาเทศ เป็นต้น เพื่อให้มีการแข่งขันมากขึ้นในระหว่างแรงงานต่างด้าวด้วยกัน และมีทางเลือกสำหรับนายจ้างมากขึ้น

๔.๓ เร่งรัดการออกกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องในการบังคับใช้เกี่ยวกับการจัดระบบแรงงานต่างด้าวที่เดินทางเข้ามาทำงานในลักษณะเข้ามา-เย็นกลับ และตามฤดูกาลที่เป็นรูปธรรม เช่น โดยให้กระทรวงแรงงานจัดทำบัตร smart card สำหรับแรงงานต่างด้าวประเภทเข้ามา-เย็นกลับ และตามฤดูกาลมาใช้ โดยค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการใช้บัตร smart card ให้นายจ้างที่จ้างแรงงาน

ต่างด้าวเป็นผู้จ่าย หรือให้แรงงานต่างด้าวเป็นผู้จ่ายเอง เพื่อให้การดำเนินงานตามพระราชบัญญัติ การทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ในมาตรา ๑๔ ให้มีผลบังคับใช้เป็นรูปธรรม

๔.๔ ให้เข้มงวดการเปลี่ยนนายจ้างของแรงงานต่างด้าวในทางปฏิบัติ เฉพาะกรณีที่มี เหตุจำเป็น เช่น ถูกนายจ้างทารุณกรรม หรือนายจ้างไม่ปฏิบัติตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน ในกรณีที่จำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงนายจ้าง ให้นายจ้างใหม่เป็นผู้รับภาระค่าใช้จ่ายต่างๆ แทนนายจ้างเดิม รวมถึงภาระค่าประกันแรงงานต่างด้าวที่เปลี่ยนนายจ้างด้วย

๔.๕ ควรสร้างความตระหนักว่าแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาและมีใบอนุญาตทำงาน (Work Permit) อย่างถูกกฎหมาย เป็นสิ่งจำเป็นที่ต้องยอมรับสำหรับภาคการผลิตไทย และ ผลักดันให้เกิดการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว เพื่อไม่เป็นภาระต่อสังคมและสร้างมูลค่าเพิ่ม ทางเศรษฐกิจให้กับประเทศไทยต่อไป

---



- ๙๓๒                    คณงานด้านการผลิต
- ๙๓๒๑               คณงานบรรจุผลิตภัณฑ์ด้วยมือ
- ๙๓๒๙               คณงานด้านการผลิต ซึ่งมีได้จัดประเภทไว้ในที่อื่น
- ๙๓๓                    คณงานด้านการขนส่งและสถานที่เก็บสินค้า
- ๙๓๓๑               คณงานขับเคลื่อนยานพาหนะโดยใช้มือหรือเท้า
- ๙๓๓๒               คณงานขับเคลื่อนยานพาหนะและเครื่องจักรต่างๆ ที่ลากจูงโดยสัตว์
- ๙๓๓๓               คณงานขนถ่ายสินค้า
- ๙๓๓๔               คณงานเติมสินค้าบนชั้นวาง

**๙๔                    ผู้ช่วยประกอบอาหาร**

- ๙๔๑                    ผู้ช่วยประกอบอาหาร
- ๙๔๑๑               ผู้ประกอบอาหารจานด่วน
- ๙๔๑๒               ผู้ช่วยงานครัว

**๙๕                    ผู้จำหน่ายสินค้าและให้บริการตามถนนและสถานที่ที่คล้ายกัน**

- ๙๕๑                    ๙๕๑๐               ผู้ให้บริการตามถนนและสถานที่ที่คล้ายกัน
- ๙๕๒                    ๙๕๒๐               ผู้จำหน่ายสินค้าตามถนน (ยกเว้นอาหารพร้อมบริโภค)

**๙๖                    ผู้ปฏิบัติงานด้านขยะและผู้ประกอบอาชีพงานพื้นฐานอื่นๆ**

- ๙๖๑                    ผู้ปฏิบัติงานด้านขยะ
- ๙๖๑๑               คนเก็บขยะและวัสดุที่สามารถนำกลับมาใช้ใหม่
- ๙๖๑๒               คณงานคัดแยกขยะ
- ๙๖๑๓               คนกวาดถนนและผู้ใช้แรงงานที่เกี่ยวข้อง
- ๙๖๒                    ผู้ประกอบอาชีพงานพื้นฐานอื่นๆ
- ๙๖๒๑               พนักงานรับส่งข่าวสาร หีบห่อสิ่งของ และสัมภาระ
- ๙๖๒๒               คณงานรับจ้างทั่วไป
- ๙๖๒๓               คนจดมาตรวัดและเก็บเงินจากเครื่องจำหน่ายสินค้าอัตโนมัติ
- ๙๖๒๔               คนตักน้ำและเก็บฟืน
- ๙๖๒๙               ผู้ประกอบอาชีพงานพื้นฐานอื่นๆ ซึ่งมีได้จัดประเภทไว้ในที่อื่น