



ที่ สศ 0001/ 5๘๑

สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550
อาคารรวมหน่วยราชการ ชั้น 2 และ 3 กทม. 10210

15 มิถุนายน 2553

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง แนวทางการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคมจากภาวะวิกฤตของประเทศ

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นองค์ตามรัฐธรรมนูญซึ่งมีหน้าที่ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในปัญหาที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจและสังคมและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนให้ความเห็นเกี่ยวกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมทั้งแผนอื่นตามที่กฎหมายกำหนด

ในการนี้ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รู้สึกห่วงใยต่อปัญหาของชาติบ้านเมืองและผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ชุมนุมทางการเมืองในเดือนเมษายน – พฤษภาคม 2553 จึงมีมติให้จัดทำความเห็นและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีโดยเร่งด่วนเรื่อง “แนวทางการเยียวยาต่อผู้ได้รับผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคมจากภาวะวิกฤตของประเทศ” เพื่อบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ชุมนุมทางการเมือง โดยสภาที่ปรึกษาฯ มีความเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

1. กลุ่มเป้าหมาย ในการเยียวยาต้องครอบคลุมประชาชนผู้ได้รับผลกระทบทั้งในกรุงเทพมหานคร และส่วนภูมิภาค อย่างทั่วถึง และไม่เลือกฝ่าย ดังนี้

1.1 ประชาชน โดยให้รวมบุคคลที่อาศัยอยู่ในบ้านไม่มีเลขที่ด้วย ได้แก่

1.1.1 ประชาชนทั่วไป ได้แก่ ผู้เสียชีวิตและผู้บาดเจ็บ ประชาชนที่ได้รับความเสียหายจากการที่ทรัพย์สินถูกเผาทำลาย ผู้ได้รับผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคมที่อยู่ในพื้นที่ชุมนุมทางการเมือง เจ้าหน้าที่บรรเทาสาธารณภัย เจ้าหน้าที่มูลนิธิต่างๆ และผู้สื่อข่าวทั้งคนไทยและชาวต่างชาติ

1.1.2 ลูกจ้าง ได้แก่ ลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการว่างงาน หรือหยุดกิจการ และลูกจ้างที่อยู่นอกระบบประกันสังคม

1.1.3 ข้าราชการ ได้แก่ ข้าราชการทหาร ตำรวจ และเจ้าหน้าที่สาธารณสุข (พยาบาล)

1.1.4 นักเรียน และนักศึกษา

1.2 ธุรกิจ ได้แก่ ขนาดใหญ่ ขนาดกลาง และขนาดย่อม รวมทั้งหาบเร่แผงลอย

/1.3...

1.3 ผู้ประกอบการ ได้แก่ คนไทย และคนต่างชาติ

2. มาตรการเยียวยาในระยะสั้น แบ่งเป็น 2 ด้านคือ ด้านเศรษฐกิจและด้านสังคม

2.1 ด้านเศรษฐกิจ รัฐบาลควรประเมินผลการให้ความช่วยเหลือ และเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบต่างๆ ที่ได้ดำเนินการไปแล้วว่า เพียงพอที่ผู้ได้รับผลกระทบจะสามารถกลับมาประกอบธุรกิจได้ตามปกติหรือไม่ สภาพที่ปรึกษาฯ จึงเสนอมาตรการเยียวยาเพิ่มเติมจากที่รัฐบาลได้ดำเนินการไปแล้ว ดังนี้ :-

2.1.1 ด้านผู้ประกอบการรายย่อย

(1) ควรจัดหาสถานที่ให้ผู้ที่ได้รับผลกระทบฯ สามารถขายสินค้าหรือประกอบอาชีพอื่นได้ชั่วคราว อย่างน้อย 3 เดือน

(2) ควรเจรจากับผู้ให้เช่าเพื่อลดเก็บค่าเช่าชั่วคราว อย่างน้อย 3 เดือน

(3) ควรเร่งจัดหาหรือจัดทำสถานที่ให้ผู้ได้รับผลกระทบ ใช้ประกอบการค้าแบบถาวร

(4) ควรให้กู้ยืมด้วยอัตราดอกเบี้ยต่ำ โดยผ่อนปรนเงื่อนไขการให้กู้ยืม อย่างน้อย 6 เดือน

(5) ควรยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา และเงินได้นิติบุคคลแก่ผู้ได้รับผลกระทบ อย่างน้อย 1 ปี

(6) ควรจะขยายระยะเวลาในการจัดถนนคนเดินออกไปอีกเป็นเวลา 6 เดือน โดยปิดถนนที่จะส่งเสริมการขายทุกสัปดาห์ สลับกันไป เป็นการประหยัดงบประมาณค่าเช่าที่

(7) ควรเพิ่มพื้นที่ในการจัดงาน

(7.1) ในกรุงเทพฯ ควรให้ครอบคลุมพื้นที่ในกรุงเทพฯ ให้มากขึ้น เช่น จัดงาน ณ บริเวณลานคนเมือง ของกรุงเทพมหานคร การจัดถนนคนเดินควรอยู่ในบริเวณที่รถไฟฟ้าบีทีเอส (BTS) หรือรถไฟฟ้ามหานคร (MRT) ผ่าน เป็นต้น

(7.2) ในภูมิภาค ควรเพิ่มพื้นที่ในต่างจังหวัดที่ได้รับผลกระทบด้วย โดยอาจจัดงาน ณ บริเวณศาลากลางจังหวัด เพื่อประหยัดงบประมาณค่าเช่าที่

2.1.2 ด้านผู้ประกอบการรายใหญ่

(1) ควรให้กู้ยืมด้วยอัตราดอกเบี้ยต่ำเป็นพิเศษ

(2) ควรมีมาตรการช่วยเหลือทางภาษีเป็นพิเศษ และให้สามารถผ่อนผันการจ่ายภาษีเป็นเวลา 1 ปี แก่ผู้ประกอบการที่ไม่ได้เลิกจ้างลูกจ้างนั้น

2.1.3 ด้านผู้ประกอบการชาวต่างชาติ ที่ประกอบกิจการในพื้นที่การชุมนุมทางการเมือง และได้รับผลกระทบ ควรได้รับการเยียวยาตามความเหมาะสม

2.1.4 ด้านการท่องเที่ยว รัฐบาลควรเร่งเยียวยาผู้ประกอบการด้านการท่องเที่ยว ซึ่งได้รับผลกระทบอย่างรุนแรงจากวิกฤตของประเทศในครั้งนี้ โดย

(1) เร่งดำเนินการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความเข้าใจกับนานาชาติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศที่ประกาศห้ามประชาชนของตนเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทย และควรเร่งฟื้นฟูภาพลักษณ์ของประเทศไทย เพื่อสร้างความรู้สึกรักผ่อนคลาย ปลอดภัย และเพื่อให้เกิดผลต่อการเพิ่มจำนวนนักท่องเที่ยวในช่วงฤดูกาลท่องเที่ยว (high season) ที่จะมาถึงในช่วงกลางปีนี้

(2) ส่งเสริมการจัดกิจกรรมต่างๆ เพื่อประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวไทย เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวต่างชาติให้เดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทย เช่น การจัดกิจกรรมประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมของไทยในด้านต่างๆ เป็นต้น

(3) ควรมีมาตรการเร่งด่วนด้านภาษีเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจด้านการท่องเที่ยว และอาชีพที่เกี่ยวข้อง

2.1.5 ด้านการเงิน การคลัง

(1) ในการให้ความช่วยเหลือทางการเงินการคลัง ให้คำนึงถึงความจำเป็นขีดความสามารถทางการคลัง และงบประมาณแผ่นดินของประเทศในระดับที่เหมาะสม

(2) หากรัฐบาลมีความจำเป็นต้องใช้เงินช่วยเหลือจาก “งบกลาง” จำนวนมาก และจะกระทบต่อการสำรองเงินเพื่อใช้ในกรณีฉุกเฉินตามปกติ รัฐบาลควรพิจารณาระดมทุนจากภาคเอกชนและประชาชน โดยการออกพันธบัตรช่วยชาติในภาวะวิกฤต

2.1.6 ด้านประชาสัมพันธ์และส่งเสริมการขาย ควรให้จัดกิจกรรมส่งเสริมการขาย ทั้งประชาชนคนไทยและชาวต่างชาติ เพื่อให้ผู้จับจ่ายเกิดความมั่นใจต่อภาวะเศรษฐกิจ และเพื่อกระจายเม็ดเงินหมุนเวียนในระบบ

2.1.7 ด้านการให้ความช่วยเหลือเป็นพิเศษ กับเจ้าหน้าที่อาสาสมัครช่วยชีวิตพยาบาล และผู้สื่อข่าว ที่ปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่การชุมนุม ควรได้รับการช่วยเหลือและเยียวยามากกว่าประชาชนโดยทั่วไป และในกรณีที่มีบุคลากร และหรือ บุตรธิดา ที่ต้องเสี่ยงด้วย รัฐบาลควรพิจารณาให้ความช่วยเหลือเป็นพิเศษเพิ่มเติม เช่น ให้ค่าเล่าเรียน และค่าครองชีพ ตามสมควรจนจบปริญญาตรี เป็นต้น

2.2 ด้านสังคม

2.2.1 ด้านจิตใจ ควรมีมาตรการเร่งด่วนในภาพรวม เพราะที่ผ่านมา รัฐบาลเน้นการเยียวยาด้านกายภาพเป็นหลัก ดังนั้น รัฐบาลควรดำเนินการเยียวยาทางด้านจิตใจ ดังนี้

(1) ส่งเสริมสุขภาวะทางจิตใจ และสุขภาวะทางปัญญา โดยใช้มิติทางศาสนา ส่งเสริมให้สถาบันทางศาสนา และองค์กรเอกชนทางศาสนา เผยแพร่และอบรมองค์ความรู้และการปฏิบัติทางศาสนาให้ประชาชนทั่วประเทศอย่างกว้างขวาง รวมทั้งจัดให้มีกิจกรรมอื่นๆ เพื่อส่งเสริมจิตสำนึกในการเป็นพลเมืองที่ดี และการรู้แพ้ รู้ชนะ และให้อภัย เช่น การกีฬา เป็นต้น เพื่อสร้างความสามัคคี ประองคองสันติ และปัญญา ให้เป็นไปอย่างยั่งยืน ทั้งในระยะสั้น ระยะปานกลาง และระยะยาว ทั้งนี้ ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง และจริงจัง

(2) ควรสร้างบรรยากาศของความปรองคองแก่คนในชาติตามแผนปรองคองของรัฐบาลอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้คนไทยและชาวต่างชาติมั่นใจได้ว่าจะไม่เกิดเหตุการณ์ดังกล่าว

ซ้ำอีก และเป็นหลักประกันว่า คนไทยทั้งประเทศสามารถอยู่ร่วมกันได้โดยสันติ แม้จะมีความคิดเห็นทางการเมืองที่แตกต่างกัน

(3) ต้องเร่งดำเนินการในเรื่อง การปลูกฝังจิตสำนึกต่อสิทธิ และหน้าที่ ของตนเอง และผู้อื่น ให้กับประชาชนอย่างถูกต้อง รวมทั้งควรสร้างความรู้ ความเข้าใจ ในการรับรู้ข้อมูลข่าวสาร ที่ถูกต้องด้วย

2.2.2 ด้านการบังคับใช้กฎหมาย

(1) รัฐบาลต้องบังคับใช้กฎหมายด้วยความเที่ยงธรรม และไม่เลือกปฏิบัติ ดังนี้

(1.1) ผู้ที่ละเมิดกฎหมาย จะต้องรับผิดชอบทั้งทางกฎหมายแพ่งและอาญา

(1.2) ผู้ที่ถูกละเมิดทางกฎหมาย และได้รับความเสียหาย จะต้องได้รับการเยียวยาและคุ้มครองจากหน่วยงานภาครัฐ

(2) รัฐบาลควรกำหนดให้มีกฎหมายควบคุมฝูงชนและกำหนดพื้นที่ในการชุมนุมทางการเมือง ในขณะที่เดียวกันผู้ชุมนุมทางการเมืองต้องประกาศให้รัฐบาลและสาธารณชนทราบกำหนด วัน เวลา และสถานที่ชุมนุมด้วย

2.2.3 ด้านแรงงาน

(1) รัฐบาลควรยี่ระยะเวลาในการให้ความช่วยเหลือตามกฎหมาย ด้านประกันสังคมแก่ผู้ประสบเหตุจริง โดยขยายเวลาการให้ความช่วยเหลือออกไปอีก กรณีที่นายจ้างเลิกจ้าง โดยถูกจ้างไม่สมัครใจเป็น 9 เดือน (ปกติ 6 เดือน) และกรณีที่ลูกจ้างลาออกเองขยายเวลาเป็น 6 เดือน (ปกติ 3 เดือน) ทั้ง 2 กรณีนี้เป็นกรณีที่ลูกจ้างยังไม่สามารถหางานได้ โดยมีเงื่อนไขว่า สำนักพัฒนาฝีมือแรงงานต้องรับคนเหล่านี้ไปฝึกอบรม เพื่อสร้างโอกาสให้สามารถประกอบอาชีพได้ตามจุดประสงค์ของผู้อบรม

(2) รัฐบาลควรดำเนินการช่วยเหลือ โดยเร่งด่วนกับลูกจ้างที่อยู่นอกระบบประกันสังคม แต่อยู่ในสถานประกอบการที่ได้รับความเสียหาย เพราะลูกจ้างเหล่านี้ไม่มีการขึ้นทะเบียนที่ชัดเจน หากทิ้งเวลานานไปอาจไม่ได้รับความช่วยเหลือ หรือไม่สามารถรับการช่วยเหลือ ได้ ซึ่งลูกจ้างกลุ่มนี้ รัฐบาลควรกำหนดให้เข้ารับการฝึกอบรมเพื่อพัฒนาฝีมือแรงงานด้วย และให้เข้าสู่ระบบประกันสังคม เป็นกรณีพิเศษ เป็นเวลา 6 เดือน โดยรัฐบาลเป็นผู้จ่ายเงินสมทบแทนผู้ประกันตน

2.2.4 ด้านการศึกษา

(1) รัฐบาลต้องมีมาตรการฟื้นฟูจิตใจให้กับนักเรียน และนักศึกษาที่ได้รับผลกระทบจากภาวะวิกฤตของประเทศในครั้งนี้

(2) รัฐบาลควรปลูกจิตสำนึกให้เยาวชนตระหนักถึงความรักชาติ และต้องนำหลักสูตรหน้าที่พลเมืองและศีลธรรมกลับมาสอนใหม่

2.2.5 ด้านการมีส่วนร่วม รัฐบาลควรเร่งรัดร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อให้ทราบถึงบทบาทหน้าที่และขอบเขตของการมีส่วนร่วมในด้านต่างๆ

2.2.6 ด้านการต่างประเทศ รัฐบาลควรจัดให้มีเวทีในการสร้างความเข้าใจกับต่างประเทศโดยเร่งด่วน และต่อเนื่อง เพื่อดึงนักลงทุนและนักท่องเที่ยวต่างชาติให้กลับเข้ามาในประเทศ และรัฐบาลควรจัดตั้งศูนย์แถลงข่าวแห่งชาติ

2.2.7 ด้านกฎหมายการสื่อสาร รัฐบาลควรเร่งรัดผลักดันให้ออก “พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่” โดยเร็ว เพื่อกำกับกิจการวิทยุโทรทัศน์ และสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ทุกประเภทให้เสนอข้อมูลข่าวสารอย่างสร้างสรรค์ รอบด้าน ตรงตรง ยุติธรรม ทั้งนี้เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการใช้สื่อในการยุยงปลุกปั่นให้สังคมเกิดความแตกแยก และขัดแย้งเช่นที่เคยเป็นมา

3. ด้านกลไกการเยียวยา เพิ่มเติม

นอกเหนือจากที่รัฐบาลได้จัดตั้งคณะกรรมการช่วยเหลือผู้ประกอบการ และลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมในกรุงเทพมหานครแล้ว รัฐบาลควรจัดตั้งคณะกรรมการช่วยเหลือประชาชนที่มาจากต่างจังหวัด ซึ่งเข้าร่วมชุมนุมทางการเมืองในครั้งนี้ โดยความบริสุทธิ์ใจด้วย เพื่อบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนและความไม่เป็นธรรมต่างๆ

4. ด้านการปฏิรูปประเทศไทยตามกรอบแนวคิดของแผนปรองดองแห่งชาติ

4.1 ในระยะปานกลาง รัฐบาลควรเร่งปฏิรูปเศรษฐกิจและสังคม ควบคู่ไปกับการปฏิรูปการเมือง โดยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งได้รับเลือกมาจากบุคคลที่เป็นตัวแทนของกลุ่มในภาคเศรษฐกิจ และกลุ่มในภาคสังคม ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พร้อมทั้งจะเป็นตัวกลางในการทำความเข้าใจกับประชาชนในทุกภาคส่วน โดยเฉพาะในกลุ่มผู้มีรายได้น้อย โดยจะทำงานร่วมกับองค์กรทั้งภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การแก้ไขปัญหาเป็นไปอย่างตรงจุด และตรงตามความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง ดังนั้น รัฐบาลจึงควรสนับสนุนในด้านงบประมาณแก่องค์กรทั้งภาคเอกชนและภาครัฐดังกล่าว

4.2 ในระยะปานกลางและระยะยาว เนื่องจากปัญหาการชุมนุมมีสาเหตุมาจากความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนประชาชนขาดความเข้าใจในข้อมูลที่ถูกต้อง อันเป็นเรื่องที่มีความเกี่ยวข้องกับกฎหมายหลายฉบับ การปรับปรุงกฎหมายในภาพรวมจึงเป็นต้องดำเนินการต่อไป ไม่ว่าจะเป็นเป็นการออกกฎหมายว่าด้วยการชุมนุมสาธารณะ การแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวกับการรักษาความสงบเรียบร้อยของประเทศ การปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับแรงงานเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในสังคม การแก้ไขกฎหมายภาษี กฎหมายเกี่ยวกับกระบวนการยุติธรรมทั้งทางแพ่งและทางอาญา กฎหมายเกี่ยวกับการศึกษาเพื่อเปิดโอกาสให้คนเข้าถึงการศึกษาได้ทุกระดับ รวมตลอดถึงการออกหรือแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับสวัสดิการสังคมต่างๆ เช่น สิทธิในการรักษาพยาบาล สิทธิในการประกันสังคม สิทธิในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน เป็นต้น สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พร้อมทั้งจะให้การสนับสนุนในการศึกษาวิเคราะห์ และร่วมยกร่างกฎหมายดังกล่าวให้แก่รัฐบาล

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีเห็นด้วยกับแนวทางในการเยียวยาผลกระทบจากวิกฤตของประเทศ
ข้างต้น สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พร้อมทั้งจะทำหน้าที่เป็นองค์กรขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการ
ดังกล่าวหรือร่วมมือกับทุกภาคส่วนในสังคม ในการที่จะปรับปรุง และพัฒนาตามกรอบแนวคิดของแผน
ปรองดองแห่งชาติ ให้สัมฤทธิ์ผล ตามปณิธานที่รัฐบาลได้วางไว้

จึงกราบเรียนมาเพื่อ โปรดพิจารณา หากผลการพิจารณาเป็นประการใด กรุณาแจ้งให้
ทราบในโอกาสแรกด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง



(นายโอกาส เตพละกุล)
ประธานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิชาการ

โทร.0 141 3229 และ 0 2141 3224-5

โทรสาร 0 2143 9717