

ที่ สศ 0001/ 1012



สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
128 อาคารพญาไทพลาซ่า ถนนพญาไท กทม. 10400

29 พฤษภาคม 2552

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เกี่ยวกับการผลิตปาล์มน้ำมัน
แบบครบวงจร

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จำนวน 1 ชุด

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยคณะทำงานการเกษตร อาหาร และ
สหกรณ์ ได้ตระหนักถึงความสำคัญของการใช้วัตถุดิบจากพืชเพื่อเป็นพลังงานทางเลือก โดยเน้น
ความสำคัญไปที่ปาล์มน้ำมันในฐานะที่เป็นพืชทางเลือกที่สำคัญชนิดหนึ่ง จึงได้ดำเนินการศึกษา
และรวบรวมข้อมูลเพื่อจัดทำเป็นความเห็นและข้อเสนอแนะ เกี่ยวกับการผลิตปาล์มน้ำมันแบบครบวงจร
เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้พิจารณาเห็นชอบการศึกษาดังกล่าว และมี
มติให้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะ เกี่ยวกับการผลิตปาล์มน้ำมันแบบครบวงจร ต่อคณะรัฐมนตรี
โดยมีข้อเสนอแนะเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศไทย ที่เป็นสาระสำคัญ 3 ด้าน ประกอบด้วย ด้านนโยบาย
ด้านการผลิต และด้านการตลาด

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และหากผลการพิจารณาเป็นประการใด ขอได้โปรด
แจ้งให้ทราบในโอกาสแรกด้วย จะเป็นพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายโคทม อาริยา)

ประธานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักกิจการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

โทร. 0-2612-9222 ต่อ 212

โทรสาร 0-2612-9152

ความเห็นและข้อเสนอแนะ
ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เกี่ยวกับ การผลิตปาล์มน้ำมันแบบครบวงจร

1. ความเป็นมา

สืบเนื่องจากราคาที่ผันผวนของพลังงานน้ำมันเชื้อเพลิงจากฟอสซิล ที่มีการปรับตัวสูงขึ้นมา โดยตลอดตั้งแต่ปลายปี 2540 ส่งผลให้รัฐบาลได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของการใช้พลังงานทดแทน โดยมีนโยบายให้ใช้พลังงานทดแทนเป็นวาระแห่งชาติและมอบหมายให้ภาคส่วนที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการให้เป็นรูปธรรมและต่อเนื่อง ได้แก่ พลังงานแสงอาทิตย์ แก๊สโซลาร์ และไบโอดีเซลให้มากขึ้น ทั้งนี้ ในส่วนของไบโอดีเซลได้มุ่งเป้าไปที่การใช้พลังงานจากพืชปาล์มน้ำมันเป็นหลัก เพราะเป็นพืชน้ำมันที่มีศักยภาพสูงในการนำมาผลิตเป็นไบโอดีเซล ส่งผลให้พืชปาล์มน้ำมันเป็นพืชหลักที่ถูกจับมาเป็นยุทธศาสตร์สำคัญในการพัฒนาพลังงานทดแทน

ข้อมูลการผลิตสินค้าเกษตรที่สำคัญ จากสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร รายงานว่าปัจจุบันประเทศไทยมีพื้นที่ปลูกปาล์มน้ำมันทั้งหมด 3,622,778 ไร่ โดยมีพื้นที่ที่ให้ผลผลิตแล้วประมาณ 2,872,836 ไร่ มีผลผลิตรวม 9,263,784 ตัน โดยเฉลี่ยทั้งประเทศ มีผลผลิต 3,225 กิโลกรัมต่อไร่และรัฐบาลมีนโยบายเพิ่มพื้นที่ปลูกปาล์มน้ำมันอีกประมาณ 2,500,000 ไร่ ภายในปี 2554 ในภาคใต้ ภาคกลาง และภาคตะวันออก เพื่อผลิตไบโอดีเซลในภูมิภาคต่างๆ ทั้งเพื่อปลูกทดแทนพืชอื่น หรือปลูกแทนต้นปาล์มที่หมดอายุการเก็บเกี่ยว รวมถึงการเพิ่มพื้นที่ปลูกในพื้นที่ไร่นาร้าง ปาล์มน้ำมันเป็นพืชที่มีศักยภาพ เป็นพืชที่ให้น้ำมันต่อพื้นที่สูงต้นทุนต่อหน่วยการผลิตต่ำ ใช้ประโยชน์ได้หลากหลาย รักษาระบบนิเวศและอนุรักษ์สภาพแวดล้อมเป็นพืชที่ยังไม่มีการตัดแต่งพันธุกรรม นอกจากนี้การเพิ่มพื้นที่ปลูกปาล์มน้ำมันยังได้นำไปใช้เป็นนโยบายการพัฒนาจังหวัดในบางจังหวัด รวมทั้งมีกระแสการขยายพื้นที่ปลูกปาล์มน้ำมันในภาคตะวันออกเฉียงเหนือของเกษตรกร แต่ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือภาครัฐยังเป็นเพียงขั้นทดลองปลูกเท่านั้น

สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดย คณะทำงานการเกษตร อาหาร และสหกรณ์ ซึ่งมีหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายและมาตรการในการแก้ไขปัญหา และการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ภาคการเกษตร พิจารณาเห็นว่านโยบายการใช้พลังงานทดแทนโดยเน้นเป้าหมายการใช้พืชปาล์มน้ำมันซึ่งได้มีการส่งเสริมการปลูกปาล์มน้ำมันในหลายพื้นที่ อาจเกิดผลกระทบทั้งในด้านดีและด้านเสียต่อการเกษตรของประเทศเนื่องมาจากพืชปาล์มน้ำมันเป็นพืชที่มีต้นทุนทางด้านเวลาที่สำคัญกว่าจะทราบถึงผลกระทบที่ชัดเจน และควรคำนึงถึงการใช้พื้นที่ให้เหมาะสมกับศักยภาพเพื่อความสมดุลระหว่างการผลิตพืชอาหารและการผลิตพืชเพื่อการอุตสาหกรรม จึงได้ดำเนินการศึกษาเกี่ยวกับพืชปาล์มน้ำมันทั้งระบบตั้งแต่การเพาะปลูก การดูแลรักษา และการตลาดทั้งในส่วนของผลปาล์มดิบ และการแปรรูปปาล์มน้ำมัน ซึ่งเป็นการศึกษาโดยการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนของการผลิตทั้งภาครัฐและภาคเอกชน

ตลอดจนเกษตรกร เพื่อจัดทำเป็นความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เสนอต่อคณะรัฐมนตรี

2. การดำเนินการของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยคณะทำงานการเกษตร อาหาร และสหกรณ์
ได้ดำเนินการศึกษาเพื่อจัดทำความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เกี่ยวกับ การผลิตปาล์มน้ำมันแบบครบวงจร ดังนี้

2.1 ศึกษาจากเอกสารข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ข้อมูลสถิติพื้นที่การเพาะปลูก ข้อมูลการผลิต
การดูแลรักษา ตลอดจนสถิติปริมาณการใช้ปาล์มน้ำมัน

2.2 จัดรับฟังข้อมูลและแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ปาล์มน้ำมัน ร่วมกับหน่วยงาน
ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ดังนี้

2.2.1 สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

2.2.2 กรมวิชาการเกษตร

2.2.3 กรมส่งเสริมการเกษตร

2.2.4 กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

2.2.5 ผู้แทนเกษตรกร

2.2.6 ผู้แทนผู้ประกอบการ

2.2.7 นักวิชาการภาคเอกชน

2.3 จัดศึกษาดูงานการเพาะปลูก การดูแลรักษา และการเก็บเกี่ยวปาล์มน้ำมันจากภาคเอกชน
และภาครัฐในพื้นที่ภาคใต้และศึกษาดูงานแนวทางการส่งเสริมการปลูกปาล์มน้ำมันในพื้นที่
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

2.4 จัดสัมมนาประชาปรึกษาเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากเกษตรกรและประชาชนตลอดจน
หน่วยงานภาครัฐและเอกชน เกี่ยวกับยุทธศาสตร์ปาล์มน้ำมัน

2.5 จัดประชุมกลุ่มย่อยเพื่อวิเคราะห์ และสังเคราะห์ร่างความเห็นและข้อเสนอแนะร่วมกับ
หน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง

คณะทำงานการเกษตร อาหาร และสหกรณ์ ได้ดำเนินการตามกระบวนการดังกล่าวเพื่อนำเสนอ
ความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการผลิตปาล์มน้ำมันแบบครบวงจร เสนอต่อสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรีตามลำดับ

3. สารสำคัญ ข้อวิเคราะห์และประเด็นปัญหา

ปาล์มน้ำมันเป็นพืชที่รู้จักกันมานานนับทศวรรษ มีคุณสมบัติพิเศษที่เป็นได้ทั้งพืชอาหารและพืชพลังงานสามารถนำมาใช้ประโยชน์ในอุตสาหกรรมหลายชนิด ได้แก่ อุตสาหกรรมเครื่องสำอาง อุตสาหกรรมน้ำมัน อุตสาหกรรมยา ในส่วนของอุตสาหกรรมอาหารนอกเหนือจากทำน้ำมันทอดอาหารแล้วยังสามารถแปรรูปเป็นผลิตภัณฑ์บริโภคได้อีกหลายอย่าง สำหรับต้นตัวผู้ต้นแก่ให้ผลผลิตไม่ดีใช้ทำไม้ประดับ ทะลายปาล์มน้ำมันสามารถนำมาเพาะเห็ด น้ำมันปาล์มนำมาผลิตเป็นไบโอดีเซลเพื่อทดแทนการนำเข้าดีเซล น้ำมันจากเมล็ดมีสารประกอบซึ่งช่วยเพิ่มประสิทธิภาพของการทำลายพืชที่ตบ สารสกัดจากผลมีฤทธิ์ต้านอนุมูลอิสระ ทั้งที่ปาล์มน้ำมันมีประโยชน์คือเป็นพืชอาหารและพืชพลังงานและอุตสาหกรรมอื่นๆ ดังกล่าวมาพื้นที่ปลูกของประเทศไทย มีความเหมาะสมในหลายภูมิภาค แต่ภาครัฐขาดความจริงจังเพื่อดำเนินการให้เกิดผลในทางปฏิบัติ ทั้งในด้านนโยบาย การผลิต และการตลาดจะเห็นได้ว่าในสถานการณ์โลกที่เกิดวิกฤติด้านพลังงาน ประเทศไทยมีศักยภาพ ที่จะเปลี่ยนให้เป็นโอกาสทั้งที่รัฐได้ประกาศสนับสนุนมานานนับ 10 ปี แต่ในทางปฏิบัติยังห่างไกลประเทศใกล้เคียง เห็นได้ว่ายังมีต้นทุนปาล์มที่ด้อยคุณภาพจำหน่ายให้เกษตรกร การจำหน่ายขี้ปาล์ม การลักลอบนำเข้าน้ำมันปาล์มราคาปาล์มตกอยู่ภายใต้การกำหนดของโรงงานและลานเท รวมถึงกระแสนิยมที่เอออย่างกันของเกษตรกรเองเป็นผลให้ผลผลิตล้นตลาด ปัญหาต่างๆ เหล่านี้ ต้องร่วมกันหามาตรการดำเนินการแก้ไข

จากการศึกษาข้อมูลของคณะกรรมการเกษตร อาหาร และสหกรณ์ พบว่าการผลิตปาล์มน้ำมันของไทยยังมีปัญหาที่สำคัญ ดังนี้

3.1 ปัญหาด้านนโยบาย

3.1.1 การกำหนดนโยบายเป็นนโยบายด้านเดียว ขาดข้อมูลที่เป็นปัจจุบัน ทั้งในส่วนของพื้นที่ปลูกในแต่ละภูมิภาคว่ามีจำนวนเท่าใด ต้องการขยายเท่าไร พื้นที่มีศักยภาพเท่าใด และการพัฒนาพันธุ์อย่างไร

3.1.2 การกำหนดนโยบายด้านการส่งเสริมการปลูกไม้ชัดเจน และไม่ตอบสนองต่อความต้องการของเกษตรกร

3.1.3 ขาดความชัดเจนด้านนโยบายความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน และขาดการประเมินความเป็นไปได้ในการแปลงนโยบายสู่ภาคปฏิบัติ รัฐไม่สามารถบังคับ และกำหนดได้ว่าพื้นที่ปลูกพืชอาหาร ผลผลิต ความต้องการ ราคา การส่งออก กับพืชด้านพลังงานที่แท้จริงมากน้อยแค่ไหน เพียงใด ขณะที่หลายประเทศสามารถเปลี่ยนวิกฤติให้เป็นโอกาส

3.1.4 รัฐบาลความต่อเนื่องในการส่งเสริมวิจัยและพัฒนาคุณภาพพันธุ์ปาล์ม การผลิต แปรรูป และการตลาด และประโยชน์อื่นๆ ของปาล์มน้ำมัน

3.1.5 รัฐบาลความชัดเจนในนโยบายความร่วมมือเพื่อคุ้มครองรักษาผลประโยชน์ความมั่นคงก้าวหน้าในการพัฒนาปาล์มน้ำมันทุกรูปแบบ ระหว่างภาครัฐ เอกชน เกษตรกรและนักวิชาการ

3.2 ปัญหาด้านการผลิต

3.2.1 ประเทศไทยมีกำลังการผลิตเมล็ดพันธุ์ปาล์มน้ำมันที่รองรับแหล่งที่มาของเมล็ดได้ถูกต้องไม่เกินเจ็ดล้านเมล็ดต่อปีคิดเป็นต้นกล้าประมาณ 5.25 ล้านต้น ปลูกได้ 0.26 ล้านไร่ การกำหนดแผนการปลูก โดยไม่สามารถกำหนดพื้นที่ปลูกให้ชัดเจนได้ จะทำให้เกิดปัญหาในการจัดเตรียมต้นกล้าทั้งในแง่ต้นทุนการผลิต ต้นทุนการขนส่ง และปริมาณต้นกล้าที่ไม่พอเพียง จะทำให้เกิดการลักลอบนำต้นกล้าที่ไม่ผ่านการรับรองแหล่งของเมล็ดงอกมาจำหน่ายให้เกษตรกร

3.2.2 เกษตรกรขาดข้อมูล ความรู้ในการคัดเลือกลักษณะต้นกล้าที่ดี และความรู้ด้านการจดทะเบียนควบคุมเมล็ดพันธุ์ปาล์มน้ำมัน ทำให้ไม่ทราบแหล่งจำหน่ายต้นกล้าปาล์มน้ำมันที่เป็นแปลงที่จดทะเบียน และรับรองเป็นแปลงการค้า จากทางราชการ (กรมวิชาการเกษตร)

3.2.3 เกษตรกรขาดองค์ความรู้ด้านการผลิตปาล์มน้ำมัน การดูแลสวนตามสภาพการสำรวจการขาดธาตุอาหารของพืช การตัดแต่งปาล์มที่ถูกต้อง ทำให้ผลผลิตมีเปอร์เซ็นต์น้ำมันต่ำ

3.2.4 เกษตรกรขาดแหล่งต้นทุนดอกเบี่ยต่ำ ซึ่งต้องจ่ายทั้งต้นและดอกให้กับแหล่งเงินทุนขณะที่ยังไม่ได้เก็บเกี่ยวผลผลิต

3.2.5 เกษตรกรรายย่อยขาดการรวมกลุ่มเพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างกัน รวมถึงการร่วมมือร่วมทุน เพื่อแปรรูปผลผลิตแบบครบวงจร จึงตกอยู่ในสภาพถูกคนกลางกดราคาซื้อ รวมถึงผลผลิตคุณภาพลดช่วงเก็บเกี่ยวและขนส่ง

3.3 ปัญหาด้านการตลาด

3.3.1 ระบบการตลาดปาล์มน้ำมันดิบไม่เป็นเอกภาพ ทำให้ระบบตลาดไม่มีประสิทธิภาพในการกำหนดราคาผลปาล์มดิบเพื่อให้ได้ราคาที่เหมาะสมกับราคาน้ำมันปาล์มดิบของตลาดรวมถึงขาดการกำหนดราคากลาง

3.3.2 โรงงานสกัดน้ำมันปาล์มดิบกระจุกตัว ทำให้เกษตรกรต้องขายผลผลิตผ่านลานเทพอค์รายย่อยซึ่งทำหน้าที่รวบรวมผลผลิตที่ขาดหลักการดำเนินงานที่ถูกต้องตามหลักวิชาการทำให้คุณภาพปาล์มดิบเปอร์เซ็นต์น้ำมันลดลงและปลดไขมันอิสระเพิ่มสูงขึ้นเป็นปัญหาต่อโรงงานกลั่น

3.3.3 ภาครัฐขาดมาตรการเยียวยาแก้ไขเมื่อเกษตรกรประสบกับภาวะธรรมชาติ โรคระบาดปาล์มน้ำมัน

3.3.4 ภาครัฐละเลยบทบาท เอกชน เกษตรกร นักวิชาการ และภาครัฐเอง ในการสร้างองค์กรรองรับ เพื่อความเข้มแข็ง ทั้งในการผลิตพัฒนาสายพันธุ์ การแปรรูป การประสานร่วมมือกับประเทศผู้ผลิต รวมถึงการขายตลาดให้กว้างออกไป

4. ความเห็นและข้อเสนอแนะ

4.1 ด้านนโยบาย

4.1.1 รัฐต้องมีนโยบายที่ชัดเจน ได้แก่ การพัฒนาพันธุ์ การแปรรูป การตลาดและการประชาสัมพันธ์ รัฐควรแยกนโยบายให้ปาล์มน้ำมันเป็นพืชพลังงานและพืชอาหารอย่างชัดเจน รวมทั้งส่งเสริมสนับสนุนข้อมูลการผลิต เมล็ดพันธุ์ ต้นพันธุ์ การตลาด การแปรรูป และการประชาสัมพันธ์ ให้ประชาชนทราบข้อมูลเกี่ยวกับนโยบาย

4.1.2 ส่งเสริมสนับสนุนบุคลากร นักวิชาการ นักการตลาด และเกษตรกรให้มีการศึกษาวิจัยและพัฒนาเพื่อเพิ่มผลผลิตและเพิ่มมูลค่ารวมถึง การจัดการความรู้

4.1.3 จัดให้มีคณะกรรมการปาล์มน้ำมันระดับชาติและระดับจังหวัด (Palm Oil Board; POB) ซึ่งประกอบด้วย ตัวแทนเกษตรกร ภาครัฐ ภาคเอกชน และนักวิชาการ เชื่อมโยงเครือข่ายทั้งภายในและต่างประเทศที่ผลิตปาล์มน้ำมันให้เกิดความร่วมมือ ความมั่นคง และการพัฒนาที่ตีระหว่างกัน (กับประเทศที่ผลิตปาล์มน้ำมัน และตลาดปาล์มน้ำมัน)

4.1.4 เสนอให้มีกฎหมายเกี่ยวกับปาล์มน้ำมันเพื่อคุ้มครองรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกร เอกชน และความมั่นคงของนโยบายพืชอาหารและพลังงานของชาติ

4.1.5 ส่งเสริมนโยบายด้านพลังงานทางเลือกรัฐต้องมีแผนการใช้ปาล์มน้ำมันสำหรับใช้ผลิตพลังงานทางเลือกที่ชัดเจนและบริหารจัดการทรัพยากรให้เกิดความสมดุล ป้องกันไม่ให้เกิดผลกระทบต่อการใช้ประโยชน์ของประชาชน

4.1.6 ส่งเสริมให้มี การวิจัยและพัฒนาเพื่อการพาณิชย์ วัสดุผลปาล์มที่สกัดน้ำมันแล้ว ต้นปาล์มและใบปาล์ม ให้เป็นวัสดุที่มีประโยชน์และเพิ่มมูลค่าทางการเกษตร รวมทั้งรักษาสภาพแวดล้อม

4.1.7 ควรมีการศึกษากำหนดพื้นที่เพาะปลูกปาล์มน้ำมันให้เหมาะสมกับสภาพภูมิประเทศ (Zoning) โดยกำหนดขอบเขตปลูกพืชพลังงานหรือพืชเศรษฐกิจอื่นมิให้รุกการปลูกพืชอาหารโดยเฉพาะอย่างยิ่งในพื้นที่ที่เหมาะสมต่อการทำนาไม่ควรส่งเสริมนำไปปลูกปาล์ม เพราะเมื่อปลูกแล้วไม่ง่ายที่จะปรับเปลี่ยนมาปลูกข้าวอีก

4.1.8 ส่งเสริมสนับสนุนการรวมกลุ่มของเกษตรกร หรือสหกรณ์เพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างกันเพื่อโอกาสในการเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพการผลิตและการตลาดร่วมกัน

4.2 ด้านการผลิต

4.2.1 การจัดหาเมล็ด และต้นพันธุ์ปาล์มน้ำมันที่มีคุณภาพซึ่งต้องให้เพียงพอกับความต้องการของเกษตรกร ควรต้องมีใบเอกสาร/หนังสือรับรองคุณภาพจากทางราชการ มีการกำหนดมาตรฐานเมล็ดพันธุ์และมาตรฐานต้นพันธุ์ปาล์ม

4.2.2 เกษตรกรที่ต้องการปลูกและขยายพื้นที่ปลูกปาล์มต้องขึ้นทะเบียนและได้รับอนุมัติความเห็นชอบจากคณะกรรมการปาล์มน้ำมันจังหวัด/อำเภอ (เมื่อรัฐจัดให้มีคณะกรรมการชุดดังกล่าว เพื่อป้องกันการหลอกลวงขายพันธุ์ และเพื่อความสะดวกในการควบคุมและตรวจสอบ)

4.2.3 จัดหาแหล่งเงินทุนปลอดดอกเบี้ยหรือดอกเบี้ยต่ำ เช่น ปลอดดอกเบี้ยในสี่ปีแรกระยะก่อนให้ผลผลิตให้กับเกษตรกร โดยรัฐจัดโครงการส่งเสริมการปลูกปาล์มให้กับเกษตรกรรายย่อยในลักษณะการคืนเงินแบบผ่อนชำระ (แบบขั้นบันได) ลดต้นทุนลดดอกเบี้ย

4.2.4 เสริมสร้างองค์ความรู้และสร้างความเข้าใจในการผลิตปาล์มน้ำมันตลอดทั้งกระบวนการตั้งแต่การผลิตถึงผู้บริโภคให้กับเกษตรกร และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ส่งเสริมให้มีอาชีพเสริมเมื่อปาล์มยังไม่ให้ผลผลิต และใช้พื้นที่สวนปาล์มที่ให้ผลผลิตแล้วให้มีประโยชน์ร่วม เช่น การปลูกพืชที่ให้ผลผลิตเร็วหรือเลี้ยงสัตว์ในสวนปาล์มเพื่อกำจัดหญ้าและได้ปุ๋ยคอกทางตรง

4.2.5 หากรัฐมีนโยบายส่งเสริมด้านพลังงานทางเลือกจากปาล์มน้ำมัน รัฐต้องจัดให้มีแหล่งรับซื้อผลผลิต โรงกลั่นน้ำมันปาล์มแบบครบวงจร สำหรับจังหวัดหรือพื้นที่ที่เกษตรกรปลูกปาล์มน้ำมันที่มีพื้นที่รวมกันมากกว่าหมื่นไร่ขึ้นไป

4.2.6 จัดให้มีหรือกำหนดพื้นที่การบริหารจัดการโรงงานผลิตภัณฑ์ปาล์มน้ำมันแบบครบวงจร เพื่อสามารถรองรับการผลิตปาล์มน้ำมันได้เต็มศักยภาพทั้งในส่วนของผลิตภัณฑ์หลัก และ By Product รวมทั้งให้มีการบริหารจัดการระบบขนส่งผลผลิตและบริการอย่างมีประสิทธิภาพและครบวงจร (Logistic; ตั้งแต่กระบวนการผลิตสู่ผู้บริโภค)

4.3 ด้านการตลาด

4.3.1 กำหนดราคากลางปาล์มดิบและปาล์มน้ำมันให้เกิดความเป็นธรรม

4.3.2 กำหนดมาตรการเยียวยาแก้ไขและระบบการเตือนภัย เมื่อเกิดภาวะราคาผันผวน รวมทั้งเมื่อประสบปัญหาภัยธรรมชาติในรูปแบบต่างๆ

4.3.3 จัดสร้างหรือจัดให้มีแหล่งรับซื้อผลิตผลปาล์มดิบให้เหมาะสมในพื้นที่

4.3.4 ขยายตลาดการจำหน่ายผลิตภัณฑ์ปาล์มสำเร็จรูปทั้งในและต่างประเทศ

4.3.5 กำหนดมาตรการรักษามาตรฐานผลิตภัณฑ์ปาล์มน้ำมันอย่างเข้มงวดและต่อเนื่อง ให้เป็นที่ยอมรับของตลาดทั้งภายในและต่างประเทศ รวมทั้งกำหนดมาตรการลงโทษ บุคคล หรือองค์กรธุรกิจ ที่สร้างความเสียหายอย่างเข้มงวด

4.3.6 กำหนดให้มีการขึ้นทะเบียนลานเท เพื่อการตรวจสอบและกำหนดมาตรฐานการรับซื้อปาล์มน้ำมันให้เกิดความเป็นธรรม

4.3.7 ประสานความร่วมมือกับประเทศผู้ผลิตปาล์มน้ำมันให้เข้มแข็งเพื่อให้เกิดอำนาจการต่อรอง และเกิดอำนาจในการกำหนดราคาผลิตภัณฑ์ปาล์มน้ำมันในตลาดโลก

-----//-----