



ที่ สศ 0001/ 1165

สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
128 อาคารพญาไทพลาซ่า ถนนพญาไท กทม. 10400

5 กรกฎาคม 2550

เรื่อง พระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เรื่อง "พระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ"

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยคณะทำงานการเกษตร อาหาร และสหกรณ์ รับทราบว่ากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ดำเนินการจัดทำร่างพระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีและสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาประกาศใช้พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว จึงได้ประสานรับทราบข้อมูลจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อดำเนินการศึกษาพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และจัดให้มีการหารือกับภาคส่วนที่เกี่ยวข้องด้านการเกษตรของประเทศทั้งจากภาครัฐและเอกชน ตลอดจนนักวิชาการ และเกษตรกร เพื่อนำข้อมูลมาประมวลจัดทำความเห็นและข้อเสนอแนะ เรื่อง "พระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ" เสนอต่อคณะรัฐมนตรี

สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ 10/2550 เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ 24 พฤษภาคม 2550 ได้พิจารณาความเห็นและข้อเสนอแนะ เรื่อง "พระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ" ดังกล่าว เห็นว่าเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาภาคการเกษตรของประเทศทั้งระบบ จึงมีมติให้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะดังกล่าว ต่อคณะรัฐมนตรี โดยมีสาระสำคัญ ประกอบด้วย

1. คำจำกัดความของคำที่สำคัญที่เกี่ยวกับการเกษตร
2. อำนาจหน้าที่ของสภาการเกษตรแห่งชาติ
3. โครงสร้างองค์ประกอบของสภาการเกษตรแห่งชาติ
4. โครงสร้างองค์ประกอบของสภาการเกษตรจังหวัด
5. คณะกรรมการผลิตภัณฑ์เกษตรกรรม
6. สำนักงานสภาการเกษตรแห่งชาติ
7. งบประมาณ
8. บทเฉพาะกาล

9. ความเห็นและข้อเสนอแนะต่อ ร่างพระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ พ.ศ. ...
ฉบับที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 พ.ค. 2550
ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย
จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และหากผลการพิจารณาเป็นประการใด กรุณาแจ้งให้ทราบ
ในโอกาสแรกด้วย จะเป็นพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายโคทม อารียา)

ประธานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักกิจการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

โทร. 0-2612-6957 , 0-2612-9222 ต่อ 216

โทรสาร 0-2612-9152 , 0-2612-9158

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เรื่อง พระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ

1. ความเป็นมา

สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาเห็นว่า เพื่อให้ภาคการเกษตรมีความเข้มแข็งและส่งเสริมให้การเกษตรของประเทศได้พัฒนาอย่างต่อเนื่องเป็นระบบและยั่งยืน จึงควรมีองค์กรกลางด้านการเกษตรที่เข้มแข็งอย่างเป็นรูปธรรมในการบูรณาการงานด้านการเกษตรของประเทศทั้งระบบ และให้สามารถดำเนินงานร่วมกับภาครัฐ ภาคธุรกิจการค้าและอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง และองค์กรการเกษตรระดับต่างๆ ตลอดจนเกษตรกรรายย่อยทั่วไป จึงได้ดำเนินการศึกษาเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ ซึ่งในอดีตได้มีความพยายามผลักดันจากหลายภาคส่วนอย่างต่อเนื่องให้ร่างพระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติผ่านการเห็นชอบของรัฐสภาเพื่อมีผลบังคับใช้

สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับทราบว่ากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีการดำเนินการเกี่ยวกับพระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติมาโดยลำดับ เพื่อเสนอให้รัฐพิจารณาประกาศใช้ต่อไป สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาเห็นว่าพระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติจะเป็นประโยชน์ต่อภาคการเกษตร ภาคเศรษฐกิจ และภาคสังคมอย่างยิ่ง โดยจะเป็นการส่งเสริมให้ภาคการเกษตรของประเทศเข้มแข็ง สามารถแก้ไขปัญหาและพัฒนาการเกษตรของประเทศทั้งระบบในภาพรวมให้สอดคล้องกับสถานการณ์เศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบันและอนาคตได้ จึงเห็นสมควรสนับสนุนให้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ และเพื่อให้พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศ จึงได้จัดทำความเห็นและข้อเสนอแนะ เรื่อง พระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ เสนอต่อคณะรัฐมนตรี

2. การดำเนินการของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ดำเนินการศึกษาเกี่ยวกับพระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ เพื่อนำเสนอความเห็นและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีดังนี้

2.1 ได้ประสานเพื่อขอรับทราบข้อมูลการดำเนินการเกี่ยวกับพระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ จาก กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยได้รับร่างพระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ ดังนี้

2.1.1 ฉบับที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้เสนอ และผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 6 ก.ค. 2547

2.1.2 ฉบับที่คณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นผู้ร่าง แบบที่ 1

2.1.3 ฉบับที่คณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นผู้ร่าง แบบที่ 2

2.1.4 ฉบับที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้เสนอ และผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 พ.ค. 2550

2.2 ได้ประสานขอข้อมูลจากองค์กรต่างๆ ที่ดำเนินการเกี่ยวกับพระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ โดยได้รับร่างพระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ ดังนี้

2.2.1 ฉบับคณะกรรมการประสานงานสถาบันเกษตรกรแห่งชาติเป็นผู้ร่าง

2.2.2 ฉบับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเป็นผู้ร่าง

2.2.3 ฉบับสมาคมนิสิตเก่ามหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์เป็นผู้ร่าง

2.3 ได้จัดประชุมหารือร่วมกับภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

2.3.1 ผู้แทนสมาคมสหพันธ์เกษตรกรเพื่อการพัฒนาประเทศไทย

2.3.2 ผู้แทนสมาคมนิสิตเก่ามหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

2.4 ได้พิจารณารายละเอียดร่างพระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติฉบับต่างๆ โดยใช้ร่างของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ฉบับที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 6 ก.ค. 2547 เป็นต้นร่างในการพิจารณาเปรียบเทียบ พร้อมจัดทำร่างความเห็นและข้อเสนอแนะ

2.5 จัดประชุมระดมความคิดเห็นเฉพาะกลุ่มโดยมีผู้แทนของภาคส่วนต่างๆ ที่เกี่ยวข้องด้านการเกษตร ในวันที่ 7 มีนาคม 2550 โดยเป็นการร่วมระดมความคิดเห็นต่อร่างความเห็นและข้อเสนอแนะ เรื่องพระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

2.6 ประมวล วิเคราะห์ สังเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้องทั้งหมด และจัดทำเป็นความเห็นและข้อเสนอแนะ เรื่องพระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ เสนอต่อคณะรัฐมนตรี

3. ประเด็นปัญหา

จากการศึกษาเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ โดย สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพบว่า มีองค์กรและหน่วยงานต่างๆ ได้ดำเนินการเพื่อเสนอให้รัฐประกาศใช้พระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติมาอย่างต่อเนื่อง แต่ยังไม่มีย่างพระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติฉบับใดที่สามารถถูกผลักดันให้ผ่านความเห็นชอบของรัฐสภาเพื่อมีผลบังคับใช้ได้ โดยมีปัญหาหลักที่สำคัญพอสรุปได้ 2 ประการดังนี้

1) องค์กรประกอบและโครงสร้างของสภาการเกษตรแห่งชาติมีสัดส่วนสมาชิกที่มาจากภาคส่วนต่างๆ ไม่เหมาะสมทำให้ไม่เป็นที่ยอมรับจากองค์กรต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

2) ขาดการประชาสัมพันธ์ระดมความคิดเห็นโดยการมีส่วนร่วมจากภาคส่วนต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเกษตรทั้งระบบ

4. ความเห็นและข้อเสนอแนะ เรื่อง พระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ

รัฐต้องส่งเสริมการรวมตัวของเกษตรกรเพื่อวางแผนการเกษตรและรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร เพื่อสร้างความเป็นเอกภาพตลอดจนเสริมสร้างความเข้มแข็งและศักยภาพให้แก่เกษตรกร โดยเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบายเพื่อร่วมตัดสินใจในการวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งมีส่วนร่วมกำหนดนโยบายและวางแผนการพัฒนาการเกษตรอย่างเป็นระบบ เพื่อเพิ่มศักยภาพและยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรให้ดีขึ้นทั้งในด้านเศรษฐกิจและสังคมอย่างยั่งยืนและต่อเนื่อง โดยเป็นไปเพื่อเกษตรกรอย่างแท้จริง รวมทั้งมีกระบวนการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐด้านการปฏิบัติตามนโยบายการเกษตร อันจะนำไปสู่การพัฒนาภาคการเกษตรและระบบเศรษฐกิจและสังคมโดยรวมของประเทศอย่างยั่งยืนในอนาคต

สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จึงเห็นควรเสนอให้รัฐตราพระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ เพื่อจัดตั้งสภาการเกษตรแห่งชาติให้เป็นองค์กรกลางที่มีการดำเนินงานร่วมกันระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคเกษตรกร ในการส่งเสริม การพัฒนา และการแก้ไขปัญหาการเกษตรของประเทศทั้งระบบอย่างบูรณาการ เพื่อให้การเกษตรของประเทศมีความยั่งยืนบนฐานทรัพยากรและวัฒนธรรม สามารถพึ่งตนเองได้ และทำให้เกิดความมั่นคงด้านอาหารตลอดจนมีความสามารถและความโดดเด่นในการแข่งขัน โดยพระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติควรมีองค์ประกอบและสาระสำคัญอย่างน้อยดังนี้

- 1) คำจำกัดความของคำที่สำคัญที่เกี่ยวกับการเกษตร
- 2) อำนาจหน้าที่ของสภาการเกษตรแห่งชาติ
- 3) โครงสร้างองค์ประกอบของสภาการเกษตรแห่งชาติ
- 4) โครงสร้างองค์ประกอบของสภาการเกษตรจังหวัด
- 5) คณะกรรมการผลิตภัณฑ์เกษตรกรรม
- 6) สำนักงานสภาการเกษตรแห่งชาติ
- 7) งบประมาณ
- 8) บทเฉพาะกาล

4.1 คำจำกัดความของคำที่สำคัญที่เกี่ยวกับการเกษตร

เพื่อให้เกิดความเข้าใจตรงกันในความหมายของคำที่สำคัญที่เกี่ยวกับการเกษตร จึงควรให้กำหนดคำจำกัดความของคำดังต่อไปนี้ไว้ในพระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ

1) เกษตรกรรม หมายความว่า การทำนา การทำไร่ การทำสวน การปลูกไม้ยืนต้น การประมง การเลี้ยงสัตว์ การจับสัตว์น้ำ การเลี้ยงผึ้ง การเลี้ยงไหม การเลี้ยงครั่ง การเพาะเห็ด การเลี้ยงกล้วยไม้ และกิจการอื่นตามที่รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

2) เกษตรกร หมายความว่า ผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรมเป็นหลัก

3) องค์การเกษตรกร หมายความว่า มูลนิธิ สมาคม สหกรณ์ และกลุ่มเกษตรกรที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมอาชีพเกษตรกรรม รวมทั้งกลุ่มหรือคณะเกษตรกร ทั้งที่เป็นและไม่เป็นนิติบุคคล ที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ตามพระราชบัญญัตินี้

4) ผลิตภัณฑ์เกษตรกรรม หมายความว่า ผลผลิตทางเกษตรกรรมและผลิตภัณฑ์ที่ได้จากการแปรรูปผลผลิตทางเกษตรกรรม

5) ปัจจัยการผลิต หมายความว่า พันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ อาหารสัตว์ วัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องจักรกลที่ใช้ในการเกษตร และปัจจัยอื่นที่นำมาใช้ในการผลิตทางการเกษตร

6) การตลาด หมายความว่า บรรดากิจกรรมที่ทำให้สินค้าและบริการเคลื่อนย้ายจากผู้ผลิตมายังผู้บริโภค การแปรรูป การจัดชั้นคุณภาพ การบรรจุหีบห่อ การบริหารที่เกี่ยวกับกิจกรรมดังกล่าว ตลอดจนการรักษาเสถียรภาพของราคา และการจัดให้มีประกันภัยสินค้าและบริการดังกล่าว

7) การพัฒนาการเกษตร หมายความว่า การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต ทั้งด้านคุณภาพ ปริมาณ และต้นทุนการผลิต การรักษาทรัพยากรธรรมชาติ ความหลากหลายทางชีวภาพ พันธุกรรม และสิ่งแวดล้อม การปรับปรุงคุณภาพการผลิต การพัฒนาผลิตภัณฑ์เกษตรกรรม ชนิดใหม่ การแปรรูปผลผลิตทางเกษตรกรรม การพัฒนาการตลาดของผลิตภัณฑ์เกษตรกรรมและปัจจัยการผลิต การกำหนดราคาผลิตภัณฑ์เกษตรกรรม การดำเนินธุรกิจการเกษตร รวมถึงกิจการที่เกี่ยวข้อง

8) ธุรกิจการเกษตร หมายความว่า การประกอบธุรกิจด้านเกษตรกรรมและผลิตภัณฑ์เกษตรกรรม การแปรรูปผลผลิตทางการเกษตร การผลิตและการค้าปัจจัยการผลิต

4.2 อำนาจหน้าที่ของสภาการเกษตรแห่งชาติ

เพื่อให้สภาการเกษตรแห่งชาติเป็นองค์กรกลางที่เป็นแกนนำในการส่งเสริม การพัฒนา และการแก้ไขปัญหาการเกษตรของประเทศทั้งระบบอย่างบูรณาการ เพื่อให้การเกษตรของ ประเทศมีความยั่งยืน มีความสามารถและความโดดเด่นในการแข่งขัน จึงควรกำหนดอำนาจหน้าที่ ของสภาการเกษตรแห่งชาติไว้อย่างน้อยดังนี้

- 1) ให้คำปรึกษาและเสนอข้อแนะนำแก่คณะรัฐมนตรีในการส่งเสริม พัฒนา และแก้ไข ปัญหาการเกษตรและผลิตภัณฑ์เกษตรกรรม ของประเทศในด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม
- 2) จัดทำนโยบายการพัฒนาการเกษตร แผนแม่บท และแผนส่งเสริมความเข้มแข็งแก่องค์กรเกษตรกรและเกษตรกรกร รวมทั้งแนวทางการส่งเสริมและพัฒนาผลิตภัณฑ์เกษตรกรรม ประเภทต่างๆ เสนอต่อคณะรัฐมนตรี
- 3) ส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดความเข้มแข็งและการพัฒนาศักยภาพขององค์กร เกษตรกรและเกษตรกร
- 4) ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการปรับปรุงประสิทธิภาพและเสถียรภาพของตลาด การ ขยายตลาด การวิจัยและพัฒนาการเกษตรและธุรกิจการเกษตร รวมทั้งการถ่ายทอดเทคโนโลยีที่ เกี่ยวข้อง
- 5) จัดให้มีระบบข้อมูลและเผยแพร่ข้อมูลและข่าวสารทางการเกษตรทั้งในด้านการวิจัย การผลิต มาตรฐานผลิตภัณฑ์ การตลาด ราคา และกฎระเบียบทางการค้าทั้งภายในและต่าง ประเทศ
- 6) เป็นผู้แทนของภาคการเกษตรของประเทศทั้งระบบในการประสานการดำเนินงานและ เสริมสร้างความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคการเกษตร และองค์กรระหว่างประเทศ ที่เกี่ยวข้อง
- 7) ติดตามและตรวจสอบการปฏิบัติตามนโยบายการพัฒนาการเกษตร แผนแม่บท และ แผนส่งเสริมความเข้มแข็งแก่องค์กรเกษตรกร ของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง และจัดทำรายงาน ผลการติดตามและตรวจสอบให้คณะรัฐมนตรีทราบ
- 8) ออกระเบียบและข้อบังคับตลอดจนควบคุมดูแลเพื่อให้มีการปฏิบัติตามพระราช บัญญัตินี้

4.3 โครงสร้างองค์ประกอบของสภาการเกษตรแห่งชาติ

เพื่อให้สภาการเกษตรแห่งชาติเป็นองค์กรกลางที่มีการดำเนินงานร่วมกันระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคเกษตรกร ในการส่งเสริม การพัฒนา และการแก้ไขปัญหาการเกษตรของ

ประเทศทั้งระบบอย่างบูรณาการ และมีความคล่องตัวในการบริหารงานโดยมีสมาชิกสภาการเกษตรแห่งชาติซึ่งเป็นผู้แทนจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในการเกษตรของประเทศและมีจำนวนไม่มากนักเกินไป ตลอดจนทำให้ภาคเกษตรกรรมมีบทบาทที่สำคัญในสภาการเกษตรแห่งชาติ จึงเสนอให้มีสมาชิกสภาการเกษตรแห่งชาติจำนวน 83 คนดังนี้

1) นายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธานสภาการเกษตรแห่งชาติ

2) ข้าราชการการเมือง จำนวน 3 คน ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานสภา คนที่ 1 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

3) ข้าราชการประจำ จำนวน 6 คน ได้แก่ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้อำนวยการสำนักงานเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

4) ผู้แทนองค์กรที่มีส่วนสนับสนุนด้านการเกษตร องค์กรละ 1 คนรวมจำนวน 7 คน ได้แก่ ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ผู้แทนกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ผู้แทนสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ผู้แทนสมาคมธนาคารไทย ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

5) ผู้แทนภาคธุรกิจการเกษตร จำนวน 20 คน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้แทนผู้ประกอบการธุรกิจการเกษตรที่ได้รับเลือกจากการเลือกกันเองของผู้ที่ได้รับการสรรหาจากองค์กรผู้ประกอบการเกษตรทางด้านพืชจำนวน 9 คน ด้านสัตว์จำนวน 4 คน ด้านการประมงจำนวน 4 คน และด้านอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเกษตรกรรมจำนวน 3 คน

6) ผู้แทนเกษตรกร จำนวน 35 คน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับเลือกจากการเลือกกันเองของผู้ที่ได้รับการสรรหาจากองค์กรเกษตรกรด้านการเพาะปลูกพืชจำนวน 16 คน ด้านการเลี้ยงสัตว์จำนวน 7 คน ด้านการประมงจำนวน 7 คน และด้านเกษตรอื่นๆ จำนวน 5 คน ทั้งนี้ให้ผู้แทนเกษตรกรดังกล่าวเลือกกันเองเป็นรองประธานสภา คนที่ 2

7) ผู้แทนสภาการเกษตรจังหวัด จำนวน 4 คน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้แทนสภาการเกษตรจังหวัดที่ได้รับเลือกจากการเลือกกันเองของผู้แทนสภาการเกษตรจังหวัดต่างๆ ใน 4 ภูมิภาคๆ ละ 1 คน

8) ผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน 6 คน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ที่ได้รับการเลือกจากการเลือกกันเองของผู้ที่ได้รับการสรรหาจากองค์กรหรือสถาบันวิชาการที่มีความเชี่ยวชาญทางด้านพืช สัตว์ ประมง เทคโนโลยีการเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเศรษฐศาสตร์ สาขาละ 1 คน

9) **เลขาธิการสำนักงานสภาการเกษตรแห่งชาติ** เป็นสมาชิกและเลขานุการสภา

ทั้งนี้กำหนดให้มีการประชุมสภาการเกษตรแห่งชาติอย่างน้อย 3 เดือนครั้ง และสมาชิกสภา จำนวน 1 ใน 3 สามารถเข้าชื่อเพื่อขอเปิดประชุมใหญ่วิสามัญได้ และกำหนดให้มีการประชุมร่วมระหว่างสภาการเกษตรแห่งชาติกับสภาการเกษตรจังหวัดทั้งหมดอย่างน้อยปีละครั้ง วาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาการเกษตรแห่งชาติตามข้อ 5) ถึง 8) มีกำหนดคราวละ 4 ปี แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกิน 2 วาระมิได้

4.4 โครงสร้างองค์ประกอบของสภาการเกษตรจังหวัด

เพื่อให้สภาการเกษตรแห่งชาติสามารถดำเนินงานเชื่อมโยงอย่างบูรณาการกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในระดับท้องถิ่นได้อย่างเป็นระบบ จึงควรจัดให้มีสภาการเกษตรระดับจังหวัดเพื่อช่วยดำเนินการตามนโยบายของสภาการเกษตรแห่งชาติให้เกิดผลในระดับท้องถิ่น รวมทั้งช่วยสะท้อนปัญหาและเสนอความเห็นและข้อเสนอแนะในระดับท้องถิ่นแก่สภาการเกษตรแห่งชาติ ทั้งนี้ สภาการเกษตรจังหวัดควรมีขนาดพอเหมาะไม่ใหญ่จนเกินไป และมีองค์ประกอบในสัดส่วนที่คล้ายกับสภาการเกษตรแห่งชาติ จึงเสนอให้สภาการเกษตรจังหวัดในแต่ละจังหวัดมีจำนวนสมาชิกไม่เกิน 38 คนดังนี้

- 1) **ข้าราชการประจำ** จำนวน 6 คน ได้แก่ เกษตรจังหวัด สหกรณ์จังหวัด ปศุสัตว์จังหวัด ประมงจังหวัด พาณิชยจังหวัด อุตสาหกรรมจังหวัด
- 2) **ผู้แทนองค์กรที่มีส่วนสนับสนุนด้านการเกษตร** องค์กรละ 1 คน จำนวนไม่เกิน 5 คน ได้แก่ ผู้อำนวยการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ประจำจังหวัด ผู้แทนชุมนุมสหกรณ์การเกษตรระดับจังหวัด ประธานหอการค้าจังหวัด ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัด ผู้แทนชมรมธนาคารจังหวัด
- 3) **ผู้แทนภาคธุรกิจการเกษตร** จำนวนไม่เกิน 8 คน ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจากผู้แทนผู้ประกอบการธุรกิจการเกษตรที่ได้รับเลือกจากการเลือกกันเองของผู้ที่ได้รับการสรรหาจากองค์กรผู้ประกอบการธุรกิจการเกษตรด้านต่างๆ ที่มีในจังหวัดนั้น
- 4) **ผู้แทนเกษตรกร** จำนวนไม่เกิน 14 คน ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจากผู้แทนองค์กรเกษตรกรที่ได้รับเลือกจากการเลือกกันเองของผู้ที่ได้รับการสรรหาจากองค์กรเกษตรกรด้านต่างๆ ที่มีในจังหวัดนั้น

5) **ผู้ทรงคุณวุฒิ** จำนวนไม่เกิน 4 คน ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจากผู้ที่ได้รับเลือกจากการเลือกกันเองของผู้ที่ได้รับการสรรหาจากองค์กรหรือสถาบันวิชาการในจังหวัดนั้นๆ ที่มีความเชี่ยวชาญทางด้านพืช สัตว์ ประมง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สาขาละไม่เกิน 1 คน

6) **เกษตรกรและสหกรณ์จังหวัด** เป็นสมาชิกและเลขานุการสภาการเกษตรจังหวัด

ให้สมาชิกสภาการเกษตรจังหวัดเลือกสมาชิกด้วยตนเองเป็นประธานสภาการเกษตรจังหวัดหนึ่งคน และรองประธานสภาการเกษตรจังหวัดสองคน และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานที่ปรึกษาสภาการเกษตรจังหวัดโดยมีหน้าที่ช่วยอำนวยความสะดวกให้สภาการเกษตรจังหวัดดำเนินงานได้ตามวัตถุประสงค์ ทั้งนี้กำหนดให้มีการประชุมสภาการเกษตรจังหวัดอย่างน้อยเดือนละครั้ง

4.5 คณะกรรมการผลิตภัณฑ์เกษตรกรรม

เพื่อให้เกิดการดูแลและพัฒนาผลิตภัณฑ์เกษตรกรรมประเภทต่างๆ จึงควรให้สภาการเกษตรแห่งชาติจัดให้มีคณะกรรมการผลิตภัณฑ์เกษตรกรรมสำหรับสินค้าเกษตรหลักของประเทศ โดยเป็นคณะกรรมการประจำอย่างถาวร ส่วนสินค้าเกษตรอื่นๆ ให้สภาการเกษตรแห่งชาติพิจารณาอย่างน้อยปีละครั้งว่ามีผลิตภัณฑ์เกษตรกรรมประเภทใด ที่มีความจำเป็นต้องได้รับการแก้ไขปัญหา ปรับปรุง หรือพัฒนา ก็จัดให้มีคณะกรรมการผลิตภัณฑ์เกษตรกรรมสำหรับสินค้าเกษตรประเภทนั้นๆ โดยเป็นคณะกรรมการเฉพาะกิจ คณะกรรมการผลิตภัณฑ์เกษตรกรรมแต่ละประเภทมีอำนาจหน้าที่ในการให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะ รวมทั้งกำหนดแนวทางและแผนในการส่งเสริม พัฒนา และแก้ไขปัญหาสำหรับผลิตภัณฑ์เกษตรกรรมประเภทนั้นๆ เสนอต่อสภาการเกษตรแห่งชาติ

คณะกรรมการผลิตภัณฑ์เกษตรกรรมสำหรับสินค้าเกษตรแต่ละประเภท ให้ประกอบด้วยผู้แทนส่วนราชการ ผู้แทนเกษตรกร ผู้แทนภาคธุรกิจการเกษตร และผู้แทนผู้บริโภคสำหรับสินค้าเกษตรประเภทนั้นๆ ฝ่ายละเท่าๆ กัน โดยให้กรรมการในคณะกรรมการดังกล่าวเลือกกันเองเป็นประธานกรรมการหนึ่งคน และรองประธานกรรมการสองคน และเลือกกรรมการจากผู้แทนส่วนราชการทำหน้าที่เลขานุการหนึ่งคน การแต่งตั้งกรรมการจากผู้แทนเกษตรกร ผู้แทนภาคธุรกิจการเกษตร และผู้แทนผู้บริโภคให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และความเห็นชอบของสภาการเกษตรแห่งชาติ

ทั้งนี้แนวทางและแผนการพัฒนาผลิตภัณฑ์เกษตรกรรม คณะกรรมการผลิตภัณฑ์ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากเกษตรกร ผู้บริโภค และผู้ประกอบการเกษตรที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำไปปรับปรุงให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

4.6 สำนักงานสภาการเกษตรแห่งชาติ

เพื่อให้สภาการเกษตรแห่งชาติปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความต่อเนื่องในการดำเนินงาน จึงสมควรให้มีสำนักงานสภาการเกษตรแห่งชาติเป็นหน่วยงานสนับสนุนการดำเนินงาน โดยให้สำนักงานดังกล่าวเป็นนิติบุคคลและมีการบริหารงานอิสระไม่เป็นระบบราชการ มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

- 1) รับผิดชอบงานด้านธุรการของสภาการเกษตรแห่งชาติ สภาการเกษตรจังหวัดและคณะกรรมการที่สภาการเกษตรแห่งชาติแต่งตั้ง รวมทั้งรับขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกร
- 2) รวบรวม ศึกษา และวิเคราะห์ข้อมูลต่างๆ ที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของสภาการเกษตรแห่งชาติ สภาการเกษตรจังหวัด และคณะกรรมการที่สภาการเกษตรแห่งชาติแต่งตั้ง
- 3) ประชาสัมพันธ์ให้องค์กรเกษตรกรและเกษตรกรได้ทราบถึงนโยบายการเกษตร แผนแม่บท และการดำเนินงานของสภาการเกษตรแห่งชาติและคณะกรรมการที่สภาการเกษตรแห่งชาติแต่งตั้ง
- 4) ประสานการดำเนินงานกับสภาการเกษตรจังหวัดและสำนักงานสภาการเกษตรจังหวัด
- 5) ปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่สภาการเกษตรแห่งชาติมอบหมาย

4.7 งบประมาณ

เพื่อให้สภาการเกษตรแห่งชาติปฏิบัติงานได้อย่างคล่องตัว จำเป็นต้องมีงบประมาณที่เพียงพอโดยในเบื้องต้นควรมีเงินอุดหนุนจากรัฐบาลปีละไม่น้อยกว่า 1,000 ล้านบาท และมีแหล่งที่มาของรายได้ที่กำหนดไว้อย่างชัดเจน โดยเสนอให้สภาการเกษตรแห่งชาติมีรายได้ดังต่อไปนี้

- 1) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล
- 2) เงินช่วยเหลือจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและพัฒนาการเกษตร
- 3) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้ยกให้
- 4) กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร และกองทุนรวมช่วยเหลือเกษตรกร
- 5) เงินอุดหนุนจากต่างประเทศที่ไม่มีเงื่อนไขใดๆ
- 6) ดอกผลและรายได้จากเงินและทรัพย์สินตาม 1) - 5)

4.8 บทเฉพาะกาล

เพื่อให้สภาการเกษตรแห่งชาติสามารถดำเนินงานได้อย่างต่อเนื่องและเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงเสนอให้มีบทเฉพาะกาลอย่างน้อยดังนี้

- 1) ให้ออกกฎกระทรวงกำหนดรายชื่อขององค์กรเกษตรกร ภายในกำหนดเวลาหกสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ
- 2) ให้ดำเนินการจัดให้มีการเสนอชื่อสมาชิกสภาการเกษตรแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินี้ภายในกำหนดเวลาหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ
- 3) ให้มีการสรรหาเลขาธิการสภาการเกษตรแห่งชาติ ภายในกำหนดเวลาไม่เกินหนึ่งปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และให้เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภาการเกษตรแห่งชาติจนกว่าจะมีแต่งตั้งเลขาธิการสภาการเกษตรแห่งชาติที่ได้จากการสรรหา
- 4) ในระหว่างที่สภาการเกษตรจังหวัดยังไม่มีสำนักงานเป็นของตนเอง ให้สภาการเกษตรจังหวัดใช้สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดพร้อมทั้งอุปกรณ์เครื่องใช้สำนักงานและวัสดุสิ้นเปลือง ไปพลางก่อน
- 5) หลังวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับครบสองปี ให้มีการทบทวนเพื่อพิจารณาแก้ไขพระราชบัญญัตินี้เพิ่มเติมให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เป็นปัจจุบัน

4.9 ความเห็นและข้อเสนอแนะต่อ ร่างพระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ พ.ศ. ฉบับที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 พ.ค. 2550

สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ทำการศึกษาร่างพระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ พ.ศ. ฉบับที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 พ.ค. 2550 และเปรียบเทียบกับองค์ประกอบและสาระสำคัญอย่างน้อยที่ควรมีที่เสนอตามข้อ 4.1 ถึง 4.8 จึงมีความเห็นและข้อเสนอแนะตามรายละเอียดที่สำคัญของร่างพระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ พ.ศ. ฉบับที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 พ.ค. 2550 ดังนี้

มาตรา 4 ให้มีสภาการเกษตรแห่งชาติ ประกอบด้วยสมาชิกดังต่อไปนี้

- (1) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธาน
- (2) ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อ

เกษตรกรรม เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร อธิบดีกรมการข้าว อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมชลประทาน อธิบดีกรมที่ดิน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ อธิบดีกรมประมง อธิบดีกรมปศุสัตว์ อธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ อธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ผู้จัดการธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย และผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

(3) ประชามติของสมัชชาการเกษตรแห่งประเทศไทย ประชามติของสมัชชาโคโคนมแห่งประเทศไทย ประชามติของสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย ประชามติของสมาคมธนาคารไทย นายกสมาคมดินและปุ๋ยแห่งประเทศไทย นายกสมาคมชาวนาไทย นายกสมาคมผู้ผลิตไก่เพื่อการส่งออกไทย นายกสมาคมยางพาราไทย และนายกสมาคมสัตวบาลแห่งประเทศไทย

(4) ผู้แทนภาคเกษตรกรรม จำนวนไม่เกินยี่สิบคน

(5) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินแปดคน

ให้เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรทำหน้าที่เลขานุการสภาการเกษตรแห่งชาติ

ความเห็นและข้อเสนอแนะต่อมาตรา 4 เป็นดังนี้

สภาการเกษตรแห่งชาติควรประกอบด้วยสมาชิกที่เป็นผู้แทนจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในการเกษตรทั้งระบบของประเทศเช่น ภาคราชการ เกษตรกร ผู้ประกอบการธุรกิจการเกษตร องค์กรที่มีส่วนสำคัญในการสนับสนุนด้านการเกษตร และสถาบันวิชาการด้านการเกษตร แต่ทั้งนี้สภาการเกษตรแห่งชาติก็ไม่ควรมีสมาชิกที่เป็นองค์ประกอบมากเกินไปเพื่อความคล่องตัวในการบริหารงาน ดังนั้นสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจึงเสนอโครงสร้างองค์ประกอบของสภาการเกษตรแห่งชาติตามข้อ 4.3 และมีความเห็นและข้อเสนอแนะต่อมาตรา 4 ดังนี้

1) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกที่ได้รับมอบหมายควรทำหน้าที่เป็นประธานสภาการเกษตรแห่งชาติ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรทำหน้าที่เป็นรองประธานสภาคนที่ 1 แทน และควรให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งเป็นกระทรวงที่สำคัญต่อภาคการเกษตรเข้าร่วมเป็นสมาชิกสภา เนื่องจากภาคราชการที่เกี่ยวข้องกับการเกษตรทั้งระบบของประเทศประกอบด้วยหลายกระทรวง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจสั่งการเพียงแต่กระทรวงของตนไม่ครอบคลุมกระทรวงอื่นที่เกี่ยวข้องซึ่งอาจไม่ได้รับความร่วมมือจากกระทรวงอื่นในการขับเคลื่อนสภาฯ เท่าที่ควร

2) ข้าราชการประจำที่เป็นสมาชิกสภาฯ ไม่ควรมีจำนวนมากเกินความจำเป็น ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ และปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม น่าจะ

เพียงพอในการทำหน้าที่เป็นสมาชิกสภา ที่ทำหน้าที่เป็นผู้แทนของข้าราชการประจำที่เกี่ยวข้อง ในกระทรวงดังกล่าว เนื่องจากปลัดกระทรวงมีอำนาจสั่งการและเรียกอธิบดีที่เกี่ยวข้องมาให้ ความเห็นและคำปรึกษาต่อสภา อยู่แล้ว ทั้งนี้ควรให้ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และเลขาธิการสำนักงาน เศรษฐกิจการเกษตร ร่วมเป็นสมาชิกสภา เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการทางด้านงบประมาณ และเศรษฐกิจและสังคมในภาพรวม

3) ควรให้มีสมาชิกสภา ที่เป็นผู้แทนขององค์กรที่มีส่วนสำคัญในการสนับสนุนด้านการ เกษตรดังนี้ ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ผู้แทนกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ผู้แทนสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ผู้แทนสมาคม ธนาคารไทย ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

4) สำหรับสมาชิกสภา ที่เป็นผู้แทนจากองค์กรที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการเกษตร ไม่ควร แต่งตั้งผู้แทนจากชุมนุมสหกรณ์ใดสหกรณ์หนึ่ง หรือสมาคมใดสมาคมหนึ่ง เป็นสมาชิกสภา เนื่องจากจะทำให้เกิดปัญหาความขัดแย้งและการยอมรับของชุมนุมสหกรณ์หรือสมาคมที่ไม่ได้รับ การแต่งตั้ง ยกตัวอย่างเช่น ตาม (3) ของมาตราชี้ แต่งตั้งให้นายกสมาคมผู้ผลิตไก่เพื่อการส่งออก ไทยเป็นสมาชิกสภา จะเกิดปัญหาว่าแล้วทำไมไม่แต่งตั้งให้นายกสมาคมอาหารแช่เยือกแข็ง ไทยซึ่งเป็นสมาคมของผู้ส่งออกที่สำคัญของประเทศเป็นสมาชิกสภา ด้วย นอกจากนี้ควรแยก องค์กรที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการเกษตรเป็น 2 ประเภท คือ องค์กรเกษตรกร และองค์กรผู้ประกอบการ การธุรกิจการเกษตร โดยให้แต่งตั้งผู้แทนองค์กรทั้งสองประเภทที่ได้รับเลือกจากการเลือกกันเอง ของผู้ที่ได้รับการสรรหาจากองค์กรแต่ละประเภทเป็นสมาชิกสภา ทั้งนี้ให้มีสมาชิกสภา ที่เป็น ผู้แทนองค์กรแต่ละประเภทดังกล่าวในจำนวนที่เหมาะสม โดยให้ถือว่าสมาชิกสภา ที่แต่งตั้งจาก ผู้แทนองค์กรเกษตรกรเป็นผู้แทนเกษตรกร (หรือผู้แทนภาคเกษตรกรรมตามที่เรียกใน พ.ร.บ. ฉบับนี้) และสมาชิกสภา ที่แต่งตั้งจากผู้ประกอบการธุรกิจการเกษตรเป็นผู้แทนภาคธุรกิจ การเกษตร นอกจากนี้ควรให้ภาคเกษตรกรรมมีบทบาทที่สำคัญในสภาการเกษตรแห่งชาติ โดยให้ ผู้แทนเกษตรกรดังกล่าวเลือกกันเองเป็นรองประธานสภา คนที่ 2

5) ผู้ทรงคุณวุฒิตาม (5) ของมาตราชี้ ควรระบุนสาขาคความเชี่ยวชาญของผู้ทรงคุณวุฒิ แต่ละสาขาให้ชัดเจน และไม่ควรรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้เลือกเอง ควรให้แต่งตั้งจากผู้ที่ได้รับเลือกจากการเลือกกันเองของผู้ที่ได้รับการสรรหาจากองค์กรหรือสถาบัน วิชาการที่มีความเชี่ยวชาญในสาขานั้นๆ เพื่อให้ได้ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความสามารถในแต่ละ สาขา และเป็นการป้องกันไม่ให้เกิดการครหาว่าผู้ทรงคุณวุฒิเป็นคนที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ส่งมาเป็นสมาชิกสภา

มาตรา 5 สมาชิกที่เป็นผู้แทนภาคเกษตรกรรมตามมาตรา 4 (4) ให้มาจากการเลือกกันเองในระหว่างเกษตรกรของแต่ละกลุ่มการผลิต ทั้งนี้ ตามสาขากลุ่มผลิตและวิธีเลือกที่กำหนดในกฎกระทรวง

ความเห็นและข้อเสนอแนะต่อมาตรา 5 เป็นดังนี้

เกษตรกรผู้ที่จะมาเลือกกันเองเพื่อเป็นสมาชิกสภาฯ ควรเป็นผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อจากองค์กรเกษตรกรที่ตนสังกัด ไม่ควรให้เป็นเกษตรกรที่เสนอชื่อเข้ามาด้วยตนเอง เพื่อเป็นการส่งเสริมการรวมตัวของเกษตรกรอื่นจะทำให้ภาคการเกษตรเกิดความเข้มแข็ง ดังนั้นจึงควรปรับปรุงข้อความในมาตรานี้ให้สอดคล้องกับหลักการดังกล่าว

มาตรา 11 ให้สภาการเกษตรแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(1) เสนอแนะต่อรัฐมนตรีเพื่อกำหนดแนวทางการพัฒนาภาคการเกษตรของประเทศ การปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิต การปรับปรุงเทคโนโลยีการผลิต และการพัฒนาการผลิตให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด

(2) เสนอแนะต่อรัฐมนตรีในการกำหนดมาตรการเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูเกษตรกรที่ประสบภัยธรรมชาติ

(3) เสนอแนะแนวทางการส่งเสริมให้มีความร่วมมือกันในระหว่างเกษตรกรเพื่อพัฒนาอาชีพเกี่ยวกับเกษตรกรรม

(4) แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อปฏิบัติงานตามที่สภาการเกษตรแห่งชาติมอบหมาย

(5) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่ของสภาการเกษตรแห่งชาติ หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

ความเห็นและข้อเสนอแนะต่อมาตรา 11 เป็นดังนี้

สภาการเกษตรแห่งชาติไม่ควรใช้อำนาจหน้าที่ที่เป็นเพียงสภาที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะแก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ตาม (1) และ (2) ของมาตรานี้ แต่ควรเป็นสภาที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะแก่คณะรัฐมนตรี นอกจากนี้ควรมีอำนาจหน้าที่ที่สำคัญอื่นๆ อีกเพื่อให้เป็นองค์กรกลางที่เป็นแกนนำในการส่งเสริม การพัฒนา และการแก้ไขปัญหาการเกษตรของประเทศทั้งระบบอย่างบูรณาการ เพื่อให้การเกษตรของประเทศมีความยั่งยืน มีความสามารถ และความโดดเด่นในการแข่งขัน ดังนั้นสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจึงเสนออำนาจหน้าที่ของสภาการเกษตรแห่งชาติตามข้อ 4.2

มาตรา 12 ให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรปฏิบัติงานธุรการของสภาการเกษตรแห่งชาติ ติดตามและประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดทำงบประมาณรายจ่ายเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสภาการเกษตรแห่งชาติ และปฏิบัติงานอื่นตามที่สภาการเกษตรแห่งชาติมอบหมายเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

ความเห็นและข้อเสนอแนะต่อมาตรา 12 เป็นดังนี้

สภาการเกษตรแห่งชาติควรมีสำนักงานที่ปฏิบัติหน้าที่สนับสนุนการดำเนินงานของสภาเป็นการเฉพาะ ไม่ควรไปฝากงานไว้กับสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรซึ่งปัจจุบันก็มีภารกิจหลักของตนเองมากอยู่แล้ว นอกจากนี้สำนักงานดังกล่าวควรเป็นนิติบุคคลและมีการบริหารงานอิสระไม่เป็นระบบราชการเพื่อให้สามารถทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้นสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจึงเสนอให้มีสำนักงานสภาการเกษตรแห่งชาติตามข้อ 4.6

มาตรา 13 สภาการเกษตรแห่งชาติอาจพิจารณาให้มีการจัดตั้งสภาการเกษตรจังหวัดขึ้นก็ได้ โดยมีสมาชิกประกอบด้วยผู้แทนภาคราชการ ผู้แทนภาคเกษตรกรรม ผู้แทนผู้ประกอบการเกษตรและผู้ทรงคุณวุฒิด้านการเกษตร จำนวนฝ่ายละเท่ากันแต่ไม่เกินฝ่ายละสิบคน

ในกรณีที่สภาการเกษตรแห่งชาติเห็นสมควรเพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจกรรมร่วมกันในระหว่างเกษตรกรที่มีพื้นที่ใกล้เคียงกันและประโยชน์ที่ได้รับคุ้มค่ากับภาระค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ สภาการเกษตรแห่งชาติอาจพิจารณาให้จัดตั้งสภาการเกษตรจังหวัดโดยรวมหลายจังหวัดเข้าด้วยกันแทนการจัดตั้งเป็นแต่ละจังหวัดก็ได้

การจัดตั้งสภาการเกษตรจังหวัด คุณสมบัติและการแต่งตั้งสมาชิกสภาการเกษตรจังหวัด และเลขานุการสภาการเกษตรจังหวัด ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

ให้นำมาตรา 7 มาตรา 8 มาตรา 9 และมาตรา 10 มาใช้บังคับแก่สภาการเกษตรจังหวัดโดยอนุโลม

ความเห็นและข้อเสนอแนะต่อมาตรา 13 เป็นดังนี้

สภาการเกษตรจังหวัดควรมีองค์ประกอบในสัดส่วนที่คล้ายกับสภาการเกษตรแห่งชาติ เพื่อให้ประกอบด้วยสมาชิกที่เป็นผู้แทนจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในการเกษตรทั้งระบบในระดับ

ท้องถิ่น ดังนั้นสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจึงเสนอโครงสร้างองค์ประกอบของสภา
การเกษตรจังหวัดตามข้อ 4.4 และเห็นด้วยกับกรณีการจัดตั้งสภาการเกษตรจังหวัดโดยรวมหลาย
จังหวัดเข้าด้วยกันตามเงื่อนไขที่ระบุในมาตรานี้

มาตรา 15 ในกรณีที่มีการจัดตั้งสภาการเกษตรจังหวัด ให้สำนักงานเกษตรและ
สหกรณ์จังหวัดทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการสภาการเกษตรจังหวัดเพื่อปฏิบัติงานธุรการของ
สภาการเกษตรจังหวัด

ในกรณีที่สภาการเกษตรแห่งชาติจัดตั้งสภาการเกษตรจังหวัดสภาหนึ่งสำหรับหลาย
จังหวัด ให้สภาการเกษตรแห่งชาติกำหนดให้สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดใดจังหวัด
หนึ่งที่เกี่ยวข้องนั้นทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการสภาการเกษตรจังหวัด

ความเห็นและข้อเสนอแนะต่อมาตรา 15 เป็นดังนี้

สภาการเกษตรจังหวัดควรมีสถานงานเพื่อปฏิบัติหน้าที่สนับสนุนการดำเนินงานของสภา
การเกษตรจังหวัดเป็นการเฉพาะ ไม่ควรไปฝากงานไว้กับสำนักงานเกษตรและสหกรณ์ซึ่งปัจจุบันก็
มีภาระกิจหลักของตนเองมากอยู่แล้ว แต่ในระหว่างที่สภาการเกษตรจังหวัดยังไม่มีสำนักงานเป็น
ของตัวเอง ให้สภาการเกษตรจังหวัดให้สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดไปพลางก่อน ดังนั้น
สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจึงเสนอให้มีบทเฉพาะการตาม 4) ในข้อ 4.8

ความเห็นและข้อเสนอแนะอื่นๆ เป็นดังนี้

ควรบัญญัติมาตราเพิ่มเติมให้มีคณะกรรมการผลิตภัณฑ์เกษตรกรรม การกำหนดแหล่ง
ที่มาของรายได้ของสภาการเกษตรแห่งชาติ และบทเฉพาะกาล ตามรายละเอียดเสนอในข้อ 4.5
4.7 และ 4.8

-----//-----