



ที่ สค 0001/ 1653

สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
128 อาคารพญาไทพลาซ่า ถนนพญาไท กทม. 10400

19 ตุลาคม 2549

เรื่อง ข้อเสนอแนะการช่วยเหลือเกษตรกรที่ประสบอุทกภัย

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

จากการเกิดอุทกภัยระหว่างวันที่ 27 สิงหาคม 2549 – 10 ตุลาคม 2549 อันเนื่องจากมีฝนตกหนักทุกภูมิภาคของประเทศไทย ทำให้ระดับน้ำในลุ่มน้ำหลักของทุกภูมิภาค มีปริมาณสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว และเอ่อล้นตลิ่งเข้าท่วมพื้นที่ลุ่มริมฝั่งแม่น้ำ จากข้อมูลกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย มีพื้นที่ประสบภัยน้ำท่วมรวม 45 จังหวัด 268 อำเภอ 17 กิ่งอำเภอ 1,543 ตำบล 8,554 หมู่บ้าน ราษฎรเดือดร้อน 540,844 ครัวเรือน จำนวน 2,026,076 คน มีผู้เสียชีวิต 39 คน พื้นที่การเกษตรเสียหาย 1,591,990 ไร่ มูลค่าความเสียหายในเบื้องต้น 223,501,791 บาท จังหวัดที่ประสบภัยน้ำท่วม พบสถานการณ์คลี่คลายแล้ว 28 จังหวัด เหลือพื้นที่ที่ยังคงมีสถานการณ์อุทกภัย 17 จังหวัด ได้แก่ จ.เชียงใหม่ กำแพงเพชร พิษณุโลก สุโขทัย พิจิตร นครสวรรค์ ชัยนาท อุทัยธานี สิงห์บุรี อ่างทอง พระนครศรีอยุธยา สุพรรณบุรี ปทุมธานี จันทบุรี นนทบุรี ปราจีนบุรี และกรุงเทพมหานคร

ที่ผ่านมาปัญหาน้ำท่วมได้สร้างความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศไทยจำนวนมาก โดยนับตั้งแต่ปี 2532-2548 ช่วงเวลา 17 ปี ประเทศไทยได้รับความเสียหายจากปัญหาน้ำท่วมทั้งสิ้น 85,314 ล้านบาท หรือเฉลี่ย 5,018.47 ล้านบาทต่อปี รวมพื้นที่การเกษตรที่ได้รับความเสียหาย 161 ล้านไร่ และมีประชาชนได้รับผลกระทบทั้งหมด 56,947,846 คน โดยมีประชาชนที่ต้องเสียชีวิตจากปัญหานี้ 2,243 คน ขณะที่ตัวเลขการให้ความช่วยเหลือกับประชาชนที่ได้รับความเสียหายจากภัยธรรมชาติ ซึ่งรวมถึงน้ำท่วม ภัยแล้ง และภัยธรรมชาติอื่นๆ จากรายงานของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในช่วงระหว่างปี 2544-2549 รัฐบาลได้จ่ายเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติไปแล้ว วงเงินทั้งสิ้น 13,521 ล้านบาท แยกเป็นพืชไร่ได้รับความเสียหาย 65.49 ล้านไร่ ปศุสัตว์ได้รับความเสียหาย 16.49 ล้านตัว การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำได้รับความเสียหาย 601,544 บ่อ และเรือประมง 142 ลำ ทั้งนี้ เกณฑ์การช่วยเหลือจากภาครัฐ กำหนดไว้ว่า เกษตรกรปลูกข้าวที่ได้รับความเสียหาย จะได้รับการช่วยเหลือเพียงไร่ละ 243 บาท พืชไร่อื่นได้รับชดเชย ไร่ละ 289 บาท พืชสวนได้รับชดเชยไร่ละ 369 บาท ซึ่งเป็นการช่วยเหลือเพียงเล็กน้อยเมื่อเทียบกับความเสียหายที่เกิดขึ้นจริงจากภัยธรรมชาติในแต่ละครั้ง คิดเป็นมูลค่าความเสียหายทางเศรษฐกิจของประเทศมากมาย ไม่รวมทรัพย์สิน และการสูญเสียชีวิต อีกทั้งผลกระทบทางด้านร่างกายและจิตใจที่ประชาชนจะได้รับจากความเครียด ความเจ็บป่วย ปัญหาอาชญากรรมหลังน้ำลด รวมถึงความเสียโอกาสทางการงาน เสียบรรยากาศทางการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว ที่ไม่อาจจะประเมินเป็นตัวเงินได้

/ จากสถานการณ์.....

จากสถานการณ์ดังกล่าวสภาพที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ตระหนักและให้ความสำคัญต่อสถานการณ์อุทกภัย และผลกระทบกับเกษตรกรที่เกิดขึ้นในขณะนี้ สภาพที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ 20/2549 เมื่อวันที่ 12 ตุลาคม 2549 จึงมีมติให้เสนอข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการช่วยเหลือเกษตรกรที่ประสบอุทกภัย ในมาตรการ 2 ระยะ ดังนี้

### 1. มาตรการเร่งด่วน

1.1 ให้ภาครัฐจัดให้มีศูนย์กลางประสานงานหน่วยรับบริจาค และกระจายสิ่งของต่างๆ แก่ผู้ประสบภัย ในส่วนกลางและระดับจังหวัด เพื่อบรรเทาทุกข์ได้อย่างทั่วถึง รวดเร็ว ทันเวลา ไปรษณีย์ และเป็นระบบ รวมทั้งเป็นศูนย์กลางข้อมูลกลางให้กับทุกภาคส่วน

1.2 ให้ภาครัฐเร่งสำรวจพื้นที่และผลผลิตทางการเกษตรที่ได้รับความเสียหาย และความเสียหายอื่นๆ รวมทั้งความต้องการการช่วยเหลือที่แท้จริงของเกษตรกร และมาตรการเยียวยาที่เหมาะสม โดยการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในพื้นที่ประสบภัยภายในช่วงเวลาที่ทันต่อเหตุการณ์ รวมทั้งมีมาตรการป้องกันการให้ข้อมูลเท็จ และการแอบอ้างใช้สิทธิแทน

1.3 ประกาศพื้นที่ประสบอุทกภัย ให้ชัดเจนตามระดับความรุนแรงของปัญหา พร้อมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และสิทธิการได้รับความช่วยเหลือสำหรับผู้ประสบภัยในพื้นที่ดังกล่าว

1.4 ให้ผ่อนผันการชำระหนี้และพิจารณาปลดและ/หรือลดดอกเบี้ย ในอัตราที่เหมาะสม แก่ผู้ประสบอุทกภัย โดยปรับปรุงระเบียบหลักเกณฑ์การช่วยเหลือของสถาบันการเงิน ภาครัฐอย่างเร่งด่วน เพื่อให้เหมาะสมและให้ผู้ปฏิบัติสามารถดำเนินการช่วยเหลือได้ตามนโยบายอย่างเป็นรูปธรรม

1.5 ให้ภาครัฐเข้าฟื้นฟูอาชีพโดยสนับสนุนเงินทุนในการปรับปรุงพื้นที่การเกษตร บัณฑิตการผลิต และเงินลงทุนในการดำเนินการ แก่เกษตรกรที่ประสบอุทกภัย หลังน้ำลดอย่างเร่งด่วน รวมทั้งช่วยเหลือให้เกษตรกรมีรายได้ในระยะตั้งตัวหลังประสบภัย

1.6 ภาครัฐต้องจัดให้มีการฟื้นฟูสภาพจิตใจ และสร้างขวัญกำลังใจให้กับผู้ประสบภัย รวมทั้งดูแลรักษาสุขภาพอนามัยของผู้ประสบภัยอย่างทั่วถึง

1.7 ให้ภาครัฐและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเตรียมแผนรองรับปัญหาน้ำเน่าเสีย และโรคระบาด ในเขตพื้นที่ประสบอุทกภัย

### 2. มาตรการระยะกลาง

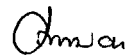
2.1 ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าฟื้นฟูอาชีพและช่วยเหลือแก่ผู้ประสบอุทกภัย พร้อมทั้งดำเนินการวางแผน เพื่อป้องกันการเกิดอุทกภัยในระยะยาวอย่างบูรณาการ

2.2 จัดให้มีคณะกรรมการช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติ อย่างเป็นทางการถาวร ทั้งในระดับชาติ และระดับจังหวัด โดยมีผู้แทนจากภาครัฐและเอกชน ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมเป็นกรรมการ และจัดให้มีศูนย์ให้คำปรึกษา และประสานงานช่วยเหลือแก่ผู้ประสบภัยธรรมชาติ ในระดับจังหวัด

2.3 ส่งเสริมและสนับสนุนให้เกษตรกรทำการเกษตรที่เหมาะสมกับพื้นที่เสี่ยงต่อการเกิดอุทกภัย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และหากผลการพิจารณาเป็นประการใด กรุณาแจ้งให้ทราบในโอกาสแรก จะเป็นพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



( นายโคทม อาริยา )

ประธานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

โทร. 0-2612-6957 , 0-2612-9222 ต่อ 216

โทรสาร 0-2612-9152 , 0-2612-9158