



ที่ นร 1117/1๒๗

สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

128 อาคารพญาไทพลาซ่า ถนนพญาไท กทม. 10400

1 พฤศจิกายน 2547

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เกี่ยวกับ "การดำเนินนโยบายห้วยบนดินของรัฐบาล"

เรียน นายกรัฐมนตรี (พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร)

อ้างอิง 1. หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร 1117/1193 ลงวันที่ 19 สิงหาคม 2546
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0504/18282 ลงวันที่ 3 ธันวาคม 2546

ตามที่สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ส่งความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เกี่ยวกับเรื่อง การดำเนินธุรกิจหรือกิจการที่มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจในทางที่กฎหมายถือว่าไม่ถูกต้อง 3 ประเภท ประกอบด้วยธุรกิจการพนัน โต้ะพนันฟุตบอล และ หวยใต้ดิน ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อคราวประชุมวันที่ 25 พฤศจิกายน 2546 รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว สำหรับในส่วนของการจัดการธุรกิจการพนันให้ถูกกฎหมายนั้น คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้มีการจัดตั้งคณะทำงาน โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธาน เพื่อพิจารณาการกำหนดแนวทางในการดำเนินการเรื่องนี้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ได้ข้อยุติและนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ส่วนการจัดการเกี่ยวกับหวยใต้ดินนั้น รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายโดยการจัดระบบนำหวยใต้ดินขึ้นมาเป็นหวยบนดินที่ถูกต้องตามกฎหมาย ซึ่งเป็นไปตามความเห็นและข้อเสนอแนะแนวทางหนึ่งในสองแนวทางที่สภาที่ปรึกษาฯ ได้เสนอความเห็นไปแล้ว โดยมีประเด็นของข้อเสนอที่มุ่งเน้นให้ผู้เล่นหวย ลด ละ และเลิก การเล่นหวยให้ได้ในระยะยาว

ในการนี้สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มีมติเมื่อคราวประชุมวันที่ 23 กันยายน 2547 ให้นำเสนอความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับ "การดำเนินนโยบายห้วยบนดินของรัฐบาล" ดังนี้

1. ภาครัฐจะต้องจัดสรรงบประมาณจำนวนหนึ่งเพื่อรณรงค์ให้ประชาชนเห็นโทษและพิษภัยของการพนันทุกรูปแบบ ให้สังคมได้ตระหนักว่าการพนันเป็นสิ่งไม่ดี ไม่ควรเข้าไปเกี่ยวข้อง หรือลุ่มหลง ควรหาวิธี ลด ละ เลิก ให้ได้ในที่สุด

2. ควรประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจถึงภัยของการพนัน เช่น ค่าเดือนเผยแพร่ในฉลากให้ประชาชนยังคิดว่า "การซื้อหวยเป็นการสูญเสียเงิน ไม่ก่อให้เกิดผลตอบแทนที่แท้จริง และควรหลีกเลี่ยงการซื้อหวย"

3. ควรจัดระบบซื้อขายที่ป้องกันความมัวเมาการพนันของประชาชน เช่น จำกัดพื้นที่การขาย ไม่ระบุแหล่งซื้อขายหรือขึ้นป้ายประชาสัมพันธ์ และลดความถี่ของการออกฉลากให้น้อยลง ไม่เปิดโอกาสให้ผู้มีรายได้น้อยลุ่มหลงกับการเล่นหวย เพราะเป็นการสิ้นเปลือง หรือสูญเสียทรัพย์สินของครอบครัวโดยไม่จำเป็น

/ 4. ภาครัฐพึง...

4. ภาครัฐพึงตระหนักว่าช่องทางการหารายได้จากห้วยบนดินเป็นเหมือนดาบสองคม มีทั้งคุณและโทษ มีผลกระทบทั้งทางเศรษฐกิจและสังคม รัฐไม่ควรมองข้ามการจัดการปัญหาในระยะยาว คือหาแนวทางและมาตรการให้คนในสังคมมีจิตสำนึกว่าการเล่นห้วยเป็นสิ่งที่ควรหลีกเลี่ยง โดยใช้หลักศีลธรรมปลูกฝังเยาวชนในสังคมตั้งแต่ระดับครอบครัวจนถึงระดับชาติ

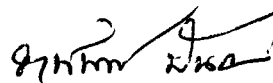
5. รายได้ที่ได้รับจากการขายห้วยบนดินควรมีคณะกรรมการดูแลอย่างเป็นธรรม โปร่งใส ตรวจสอบได้ มีหลักเกณฑ์การใช้จ่ายที่ชัดเจนและรายได้นั้นควรนำไปใช้เพื่อกิจกรรมทางสังคม เช่น ตั้งเป็นกองทุนช่วยเหลือคนพิการ ช่วยเหลือการศึกษา ศาสนา และแก้ปัญหาความยากจน ไม่ควรนำไปใช้เพื่อประโยชน์ทางการเมือง

6. ควรทำประชาพิจารณ์ว่ารัฐควรดำเนินการเรื่องห้วยบนดินหรือไม่ พร้อมทั้งศึกษาวิจัยเพื่อให้ทราบถึงผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างแท้จริง

ทั้งนี้เสียงส่วนน้อยของสมาชิกสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีความเห็นเกี่ยวกับการดำเนินนโยบายห้วยบนดินของรัฐบาลว่า การนำห้วยใต้ดินเข้าสู่ระบบที่ถูกต้องตามกฎหมายมีข้อเสียอยู่บ้างแต่ก็ยังมีข้อดีหลายประการ จึงควรเสนอความเห็นในการดำเนินนโยบายเพิ่มเติมเพียงบางประการคือ ห้ามการโฆษณาชักชวนการซื้อห้วย ไม่ควรใช้ภาพลักษณ์ของครูและนักเรียนมาเป็นผู้แสดงนำสื่อโฆษณาในเรื่องนี้ สำหรับรายได้จากการขายห้วยบนดินควรนำเข้าเป็นรายได้ของรัฐ เช่นเดียวกับรายได้จากรัฐวิสาหกิจอื่นๆ และเป้าหมายสำคัญของการดำเนินนโยบายไม่ควรเน้นการเพิ่มยอดขาย แต่ควรเน้นเรื่องการจัดระบบให้ถูกกฎหมาย เพื่อนำไปสู่วิธีการควบคุมจัดการให้ห้วยใต้ดินหมดไปจากสังคมให้ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามที่เห็นสมควรต่อไป จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอานันท์ ปันยารชุน)

ประธานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

โทร.0-2612-9222 ต่อ 233

โทรสาร. 0-2612-9179-80