



ที่ นร ๑๑๑๗/ 1639

สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๒๔ อาคารพญาไทพลาซ่า ถนนพญาไท กทม. ๑๐๕๐๐

13 พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับ
"นโยบายและมาตรการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม"

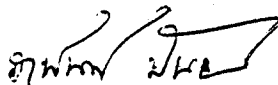
ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้พิจารณาเห็นว่านโยบายส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเป็นนโยบายที่จะทำให้วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมีความเข้มแข็งสามารถแข่งขันได้ และส่งผลดีต่อการบริหารเศรษฐกิจของประเทศ ทั้งในด้านการการผลิต การส่งออกและการจ้างงาน สภาที่ปรึกษาฯ จึงมอบหมายให้คณะทำงาน การเศรษฐกิจ การพาณิชย์และอุตสาหกรรม ของสภาที่ปรึกษาฯ ดำเนินการศึกษานโยบายและมาตรการนโยบายส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และได้มีการจัดประชุมสัมมนารับฟังความคิดเห็นจากผู้ประกอบการและหน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง ทั้งในกรุงเทพมหานครและในต่างจังหวัดทั้ง 4 ภาค เพื่อหาข้อสรุปผลการศึกษาเกี่ยวกับ "นโยบายและมาตรการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม"

สภาที่ปรึกษาฯ ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๖ ได้พิจารณาผลการศึกษาของคณะทำงาน ดังกล่าว และมีมติให้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับ "นโยบายและมาตรการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม" ต่อการดำเนินงานของรัฐบาลสรุปได้ดังนี้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

๑. สร้างความเป็นเอกภาพและทำให้ผู้ประกอบการสามารถเข้าถึงบริการของหน่วยงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมได้โดยสะดวก คือ รัฐบาลควรพิจารณาจัดตั้งศูนย์บริการและส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่มีการให้บริการอย่างครบวงจรในสำนักงานเดียวโดยให้เป็นทั้งศูนย์บริการที่ออกใบอนุญาตแบบเบ็ดเสร็จและศูนย์บริการให้คำปรึกษาทางธุรกิจ ทางกฎหมายและข้อมูลข่าวสารทางธุรกิจ
๒. พัฒนามาตรการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ชัดเจน และตรงกับความต้องการของผู้ประกอบการ คือ
 - ๒.๑ พัฒนามาตรการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่เฉพาะเจาะจงกับประเภทของธุรกิจและอุตสาหกรรม
 - ๒.๒ พัฒนามาตรการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ตรงกับความต้องการของแต่ละพื้นที่
๓. พัฒนากลไกทางการเงินที่เข้าถึงง่ายและมีต้นทุนทางการเงินต่ำ โดย
 - ๓.๑ รัฐบาลควรปรับปรุงกลไกการสนับสนุนเงินทุนที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น
 - ๓.๒ รัฐบาลควรส่งเสริมให้เกิดสหกรณ์ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

๔. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็น เพื่อลดต้นทุนการเริ่มต้นและการดำเนินธุรกิจ ดังนี้
 - ๔.๑ การจัดหาแหล่งทำเลที่ตั้งที่เหมาะสม และสร้างความพร้อมด้านสาธารณูปโภค
 - ๔.๒ จัดตั้งศูนย์ส่งเสริมผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในระยะเริ่มต้น
 - ๔.๓ พัฒนาระบบและศูนย์ข้อมูลสำหรับการเช่า หรือเช่าซื้อ สถานประกอบการและเครื่องจักรเพื่อลดภาระการลงทุนให้กับผู้ประกอบการ
 ๕. สนับสนุนการเข้าสู่ระบบมาตรฐานสินค้าและบริการ ทั้งด้านการผลิต และการบริหาร ดังนี้
 - ๕.๑ พัฒนาระบบและเครื่องมือในการทดสอบผลิตภัณฑ์ และการรับรองมาตรฐานผลิตภัณฑ์
 - ๕.๒ พัฒนาระบบการรับรองมาตรฐานการบริหาร และมาตรฐานทางบัญชี
 ๖. มาตรการส่งเสริมการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ที่ต่อเนื่อง ดังนี้
 - ๖.๑ จัดตั้งสถาบันพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในด้านต่างๆ
 - ๖.๒ จัดตั้งกองทุนพัฒนาทรัพยากรมนุษย์
 ๗. มาตรการที่ควรมีการศึกษาเพิ่มเติม คือ นโยบายและมาตรการสนับสนุนวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในด้านโลจิสติกส์(Logistics)ที่ชัดเจนและตรงกับความต้องการของผู้ประกอบการของไทย
- จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และหากผลการพิจารณาเป็นประการใดขอได้โปรดแจ้ง ให้สภาที่ปรึกษาฯ ทราบในโอกาสแรกด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนันท์ บินยารชุน)

ประธานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

โทร. ๐ - ๒๖๑๒ - ๕๒๒๒ ต่อ ๒๐๘ , ๒๑๐ , ๐ - ๒๖๑๒ - ๕๑๕๖

โทรสาร ๐ - ๒๖๑๒ - ๕๑๕๒

ความเห็นและข้อเสนอแนะ
เรื่อง นโยบายและมาตรการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
ของ
สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

1. ความเป็นมา

วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (เอสเอ็มอี) เป็นรากฐานที่สำคัญของเศรษฐกิจไทย ทั้งในด้านการผลิต การส่งออก และการจ้างงาน ขณะเดียวกันวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเป็น อุตสาหกรรมสนับสนุน (Supporting Industry) ให้กับอุตสาหกรรมและวิสาหกิจขนาดใหญ่ อย่างไรก็ตาม วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมจำนวนมากประสบความยากลำบากในหลายด้าน รัฐบาลจึงได้มีนโยบาย และมาตรการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของไทยเพื่อให้มีความเข้มแข็งมากขึ้น และสามารถ แข่งขันได้ทั้งตลาดในประเทศและตลาดโลก

สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยคณะทำงานการเศรษฐกิจ การพาณิชย์และ อุตสาหกรรม จึงได้จัดทำความเห็นและข้อเสนอแนะเรื่องนโยบายส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เสนอต่อสภาที่ปรึกษา และต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ประเทศไทยสามารถพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและ ขนาดย่อมให้บรรลุเป้าประสงค์ในการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน การเป็นแหล่งจ้างงานและสร้างรายได้ ให้กับคนในประเทศ

2. การดำเนินการของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สภาที่ปรึกษาฯ โดยคณะทำงานการเศรษฐกิจ การพาณิชย์ และอุตสาหกรรม (1) ได้ทำการ ศึกษาร่วมกับศูนย์บริการวิชาการ คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เรื่องมาตรการส่งเสริมวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อม โดยการศึกษาจากเอกสารวิจัยและบทความต่าง ๆ (2) การจัดสัมมนากลุ่มย่อยโดยเชิญ ผู้มีความรู้ความสามารถด้านการพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมาให้ความคิดเห็นหลายครั้ง (3) การจัดประชุมสัมมนารับฟังความคิดเห็นของผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคกลาง และภาคใต้ เพื่อให้ผู้ประกอบการเหล่านี้มีส่วนร่วมในการสะท้อนปัญหา ความต้องการได้รับการสนับสนุนจากรัฐ และเสนอแนวทางในการพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ของประเทศ (4) การศึกษาดูงานการพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในต่างประเทศ (สมาชิก คณะทำงานออกค่าใช้จ่ายเอง) คณะทำงานการเศรษฐกิจฯ ได้นำความรู้และความคิดเห็นที่ได้จากการดำเนินการ ทั้ง 4 ประการข้างต้นมาเป็นพื้นฐานในการระดมความคิดเห็นของคณะทำงานฯ เพื่อจัดทำความเห็นและ ข้อเสนอแนะเรื่องนโยบายและมาตรการการพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมนี้

3. แนวโน้มของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

จากการดำเนินการของสภาที่ปรึกษาฯ โดยคณะทำงานการเศรษฐกิจ ทำให้เห็นถึงแนวโน้มการพัฒนาของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของประเทศไทยว่า ในอนาคตวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของไทยจะมีขนาดแรงงานในสถานประกอบการและปริมาณสินทรัพย์ถาวรที่น้อยลง และผู้ประกอบการของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมจะเป็นผู้ประกอบการที่มีการศึกษาสูงขึ้น ผลผลิตของวิสาหกิจฯ จะเป็นผลผลิตที่มีการสร้างมูลค่าเพิ่มจากการใช้ความรู้มากกว่าการใช้เงินทุน ดังนั้นหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมต้องมีการปรับเปลี่ยนนิยามของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้สอดคล้องกับทิศทางและลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในอนาคตด้วย

4. ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ เรื่องนโยบายและมาตรการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

สภาที่ปรึกษาฯ มีความเห็นและข้อเสนอแนะต่อรัฐบาลในเรื่องนโยบายและมาตรการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ดังนี้

4.1 สร้างความเป็นเอกภาพและทำให้ผู้ประกอบการสามารถเข้าถึงบริการของหน่วยงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของรัฐได้โดยสะดวก

สภาที่ปรึกษาฯ พบว่ามีหน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมหลายหน่วยงาน และรัฐบาลได้ตั้งหน่วยงานใหม่คือสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) ขึ้นโดยให้มีบทบาทในการบริหารการพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในภาพรวมของประเทศ แต่กลไกการเชื่อมโยงและประสานงานระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ เหล่านี้ยังไม่ชัดเจน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในพื้นที่ต่างจังหวัด ซึ่งจะมีผลเสียทำให้การกำหนดทิศทางในการส่งเสริมและพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของประเทศไม่ไปในทิศทางเดียวกัน และสร้างความสับสนให้กับผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยเฉพาะในต่างจังหวัดที่ต้องการได้รับการส่งเสริมจากรัฐบาล นอกจากนี้การที่หน่วยงานที่มีความเกี่ยวข้องกับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยเฉพาะอย่างยิ่งในต่างจังหวัดมีที่ตั้งของสำนักงานอยู่ห่างไกลกัน ทำให้ผู้ประกอบการมีต้นทุนในการขอเข้ารับบริการสูงและเกิดความล่าช้าในการติดต่อกับหน่วยงานเหล่านี้

สภาที่ปรึกษาฯ เสนอว่ารัฐบาลควรพิจารณาจัดตั้งศูนย์บริการและส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่มีการให้บริการอย่างครบวงจรในสำนักงานเดียว โดยให้เป็นทั้งศูนย์บริการที่ออกใบอนุญาตแบบเบ็ดเสร็จ ศูนย์บริการให้คำปรึกษาทางธุรกิจ ศูนย์ให้คำปรึกษาด้านกฎหมาย และศูนย์ข้อมูลข่าวสารทางธุรกิจ เพื่อให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมีความสะดวกสามารถลดต้นทุนและเวลาในการติดต่อขอใช้บริการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้น้อยที่สุด

4.2 พัฒนามาตรการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ชัดเจนและตรงกับความต้องการของผู้ประกอบการ

สภาที่ปรึกษาฯ พบว่ามาตรการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ดำเนินการอยู่นั้น มีหลายมาตรการเป็นมาตรการที่ดี แต่ยังไม่ตรงกับกับความต้องการของผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในแต่ละภาคการผลิตและแต่ละพื้นที่ จึงมีความเห็นเสนอต่อรัฐบาล คือ

- (1) พัฒนามาตรการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่เฉพาะเจาะจงกับประเภทของธุรกิจและอุตสาหกรรม

รัฐบาลควรให้มีการศึกษาและจัดทำมาตรการส่งเสริมผู้ประกอบการที่เฉพาะเจาะจงสำหรับประเภทธุรกิจและอุตสาหกรรม เพื่อให้มาตรการส่งเสริมบรรลุผลในการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมได้อย่างมีประสิทธิภาพ

- (2) พัฒนามาตรการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ตรงกับความต้องการของแต่ละพื้นที่

สภาที่ปรึกษาฯ พบว่าผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในแต่ละพื้นที่มีความต้องการในการได้รับการส่งเสริมที่แตกต่างกัน อาทิ ในพื้นที่ต่างจังหวัดบางแห่งต้องการได้รับการช่วยเหลือด้านโครงสร้างพื้นฐาน ไม่ว่าจะเป็นด้านพลังงานไฟฟ้าและด้านการขนส่งวัตถุดิบและสินค้าที่มีต้นทุนต่ำ เป็นต้น ดังนั้นการจัดทำมาตรการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมจึงมีความจำเป็นต้องพิจารณาถึงความต้องการของผู้ประกอบการในแต่ละพื้นที่ด้วย

4.3 พัฒนากลไกทางการเงินที่เข้าถึงง่ายและมีต้นทุนทางการเงินต่ำ

นโยบายและมาตรการในการสนับสนุนเงินทุนแก่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่รัฐบาลดำเนินการอยู่ อาทิ การค้ำประกันสินเชื่อผ่าน บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) หรือการตั้งสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เช่น ธนาคารวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ธนาคาร SMEs) เพื่อให้การสนับสนุนเงินทุนแก่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมนั้น เป็นมาตรการที่ดี และควรดำเนินต่อไป อย่างไรก็ตาม ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมยังมีต้นทุนด้านการเงินที่สูง อาทิ อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจเหล่านี้เก็บจากผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมยังคงสูงกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ของธนาคารพาณิชย์โดยทั่วไป นอกจากนี้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในต่างจังหวัดยังได้รับข้อมูลข่าวสารและบริการจากหน่วยงานส่งเสริมด้านการเงินเหล่านี้ไม่ทั่วถึง

สภาที่ปรึกษา มีความเห็นว่า

(1) รัฐบาลควรปรับปรุงกลไกการสนับสนุนเงินทุนที่มีอยู่ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

เพื่อให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมสามารถเข้าถึงบริการทางการเงินได้ง่าย ทัวถึง และมีต้นทุนทางการเงินต่ำ โดยสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐที่ตั้งขึ้นมา เพื่อสนับสนุนด้านเงินทุนกับผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมควรคิดอัตราดอกเบี้ยที่เอื้ออาทรต่อวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมากขึ้น กล่าวคือหากรัฐบาลเล็งเห็นถึงความจำเป็นในการส่งเสริมผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม รัฐบาลควรกำหนดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ของสถาบันการเงินเหล่านี้ไม่สูงกว่าอัตราดอกเบี้ยของธนาคารพาณิชย์ โดยมีการจัดทราดไกในการค้ำประกันสินเชื่อหรืออุดหนุน โดยรัฐบาล เพื่อให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจเหล่านี้สามารถคิดอัตราดอกเบี้ยที่ไม่สูงกว่าธนาคารพาณิชย์ได้

(2) รัฐบาลควรส่งเสริมให้เกิดสหกรณ์ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

รัฐบาลควรส่งเสริมระบบสหกรณ์ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยให้มีทั้งสหกรณ์ทางการเงินเพื่อให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมได้รับบริการด้านการเงินได้อย่างทั่วถึงขึ้น และสหกรณ์รูปแบบอื่น ๆ เช่น สหกรณ์ที่ใช้เครื่องจักรร่วมกัน สหกรณ์ที่มีการใช้เครื่องมือตรวจวัดคุณภาพร่วมกัน หรือสหกรณ์ในการสั่งซื้อวัตถุดิบหรือใช้อาคารสถานที่ร่วมกัน เป็นต้น

4.4 พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็น เพื่อลดต้นทุนการเริ่มต้นและการดำเนินธุรกิจ

สภาที่ปรึกษา พบว่าผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของไทยโดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ประกอบการในต่างจังหวัดต้องมีภาระต้นทุนที่สูงขึ้นจากความไม่พร้อมของสาธารณูปโภค เช่น ไฟฟ้า แหล่งน้ำ และระบบขนส่ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในด้านการขนส่งสินค้าและวัตถุดิบ ทำให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมีต้นทุนการขนส่งที่สูงเป็นอุปสรรคในการสร้างความสามารถในการแข่งขัน สภาที่ปรึกษา จึงมีข้อเสนอต่อรัฐบาลดังนี้

(1) ด้านทำเลที่ตั้ง และความพร้อมด้านสาธารณูปโภค

รัฐบาลควรพิจารณาในการหามาตรการสนับสนุนให้มีการตั้งสถานประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมอยู่ในพื้นที่ที่เหมาะสม เพื่อลดต้นทุนในการพัฒนาระบบสาธารณูปโภคและการขนส่ง ไม่สมควรให้สถานประกอบการเกิดขึ้นอย่างกระจัดกระจาย และไม่มีการวางแผนอย่างที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน เพราะนอกจากจะเป็นการเพิ่มต้นทุนให้กับผู้ประกอบการที่ต้องลงทุนพัฒนาสาธารณูปโภค

ด้วยตนเอง และมีต้นทุนในการขนส่งวัตถุดิบและสินค้าที่เพิ่มขึ้นแล้ว ยังทำให้เกิดต้นทุนกับส่วนรวมในการแก้ปัญหาสิ่งแวดล้อมถูกทำลายด้วย เพราะประเด็นปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมเป็นประเด็นที่ประเทศที่พัฒนาแล้วใช้เป็นมาตรการในการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษีมากขึ้นเรื่อย ๆ ดังนั้นหากไม่มีการวางแผนต่าง ๆ ไว้รองรับ อาทิ การวางผังพื้นที่สำหรับแหล่งที่ตั้งสถานประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแล้ว ปัญหาสิ่งแวดล้อมจะเป็นปัญหาที่บั่นทอนความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของไทยในที่สุด

(2) การจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในระยะเริ่มต้น

รัฐบาลควรมีมาตรการในการลดภาระในการลงทุนให้กับผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมรายใหม่ เพราะในปัจจุบันผู้ที่ต้องการพัฒนาตนเองเป็นผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมรายใหม่ต้องใช้เงินทุนในระยะเริ่มต้นจำนวนมาก ทำให้ผู้ที่มีแนวคิดในการทำธุรกิจ พัฒนาตนเองสู่การเป็นผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมรายใหม่ได้ยาก ดังนั้นรัฐบาลควรศึกษาและพัฒนามาตรการในการลดภาระในการลงทุนให้กับผู้ที่ต้องการพัฒนาตนเองเป็นผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม อาทิ การจัดเตรียมสิ่งจำเป็นพื้นฐานในการดำเนินธุรกิจให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมรายใหม่ได้เช่าในราคาพิเศษในระยะแรกของการพัฒนาธุรกิจ ซึ่งองค์ประกอบพื้นฐานสำหรับการพัฒนาธุรกิจวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่รัฐบาลจัดเตรียมไว้ให้นี้จะเหมือนเรือรบพาเข้าสู่ผู้ประกอบการ ที่ทำให้ผู้ที่ต้องการพัฒนาตนเองเป็นผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมสามารถเริ่มต้นธุรกิจของตนเองได้ด้วยภาระการลงทุนและความเสี่ยงที่ต่ำกว่าการที่ต้องลงทุนเองทั้งหมด

(3) พัฒนาระบบและศูนย์ข้อมูลสำหรับการเช่า หรือเช่าซื้อ สถานประกอบการและเครื่องจักรเพื่อลดภาระการลงทุนให้กับผู้ประกอบการ

รัฐบาลควรพัฒนาระบบการเช่า หรือเช่าซื้อ สิ่งจำเป็นต่าง ๆ ในการประกอบธุรกิจ อาทิ เครื่องจักรและโรงงาน เพื่อให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมสามารถเช่าหรือเช่าซื้อแทนการลงทุนใหม่ทั้งหมด เพื่อเป็นการลดภาระในการลงทุนของผู้ประกอบการอีกทางหนึ่ง นอกจากนี้รัฐบาลควรผลักดันให้เกิดศูนย์ข้อมูลโรงงาน สถานประกอบการ และเครื่องจักร เพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถทราบเข้าถึงข้อมูลของสถานประกอบการและเครื่องจักรที่ต้องการใช้ได้

4.5 สนับสนุนการเข้าสู่ระบบมาตรฐานสินค้าและบริการ ทั้งด้านการผลิต และการบริหาร

สภาที่ปรึกษาฯ เห็นว่า ความพยายามของสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา และหน่วยงานด้านการควบคุมมาตรฐานอื่นๆ ที่มีหน้าที่ตรวจสอบ ควบคุม และกำหนดมาตรฐานของผลิตภัณฑ์เป็นมาตรการที่ดีที่รัฐบาลควรดำเนินการต่อไป เพราะ การผลักดันให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมผลิตสินค้าและบริการที่ได้มาตรฐาน จะเป็นบันไดก้าวสำคัญในการสร้างความเข้มแข็งและความสามารถในการแข่งขันให้กับผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมทั้งในตลาดภายในประเทศและตลาดโลก โดยสภาที่ปรึกษาฯ มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมดังนี้

(1) พัฒนาระบบและเครื่องมือในการทดสอบผลิตภัณฑ์ และการรับรองมาตรฐานผลิตภัณฑ์

ในปัจจุบันผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ประสบปัญหา ความล่าช้าในการขอรับรองมาตรฐานสินค้าและบริการ และมีต้นทุนในการ ดำเนินการเพื่อขอรับรองมาตรฐานสินค้าและบริการที่สูง เนื่องจากหน่วยงานรับรอง มาตรฐานขาดความพร้อมทั้งในด้านอุปกรณ์ และเจ้าหน้าที่ในการทดสอบมาตรฐาน ดังนั้นรัฐบาลควรมีการปรับปรุงให้มีการดำเนินการยื่นขอใบรับรองมาตรฐานคุณภาพ สินค้าและบริการที่ใช้เวลาน้อยลง มีต้นทุนน้อยลง และจัดหาเครื่องมือและจัดตั้งศูนย์ ทดสอบผลิตภัณฑ์ให้เพียงพอต่อความต้องการ และควรให้มีมาตรการในการ ให้คำแนะนำในการพัฒนาผลิตภัณฑ์ให้ไปถึงมาตรฐานให้มากขึ้น เพื่อให้ผู้ประกอบการ วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของไทยสามารถเข้าสู่ระบบมาตรฐานได้อย่างทั่วถึง

(2) พัฒนาระบบการรับรองมาตรฐานการบริหาร และมาตรฐานทางบัญชี

รัฐบาลควรพัฒนาระบบการรับรองมาตรฐานด้านการบริหารและมาตรฐาน ทางบัญชีสำหรับผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของไทย เนื่องจากการ รับรองมาตรฐานการบริหารงานที่มีอยู่ในปัจจุบันเป็นระบบของต่างประเทศ มีค่าใช้จ่ายในการขอรับรองมาตรฐานสูง และมีมาตรฐานของการรับรองที่ไม่เหมาะสม กับผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของไทย ดังนั้นรัฐบาล ควรพัฒนามาตรฐานการบริหาร และมาตรฐานทางบัญชีที่เหมาะสมสำหรับผู้ ประกอบการของไทยขึ้นเอง เพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถพัฒนาระบบการบริหารงาน ของตนเองสู่มาตรฐานสากลต่อไป

4.6 มาตรการส่งเสริมการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ที่ต่อเนื่อง

สภาที่ปรึกษาฯ เห็นว่าปัจจัยสำคัญที่สุดในการส่งเสริมความสามารถในการแข่งขัน คือ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ จึงเสนอว่ารัฐบาลควรพัฒนาระบบการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์อย่างต่อเนื่อง ดังนี้

(1) จัดตั้งสถาบันพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในด้านต่าง ๆ

รัฐบาลควรส่งเสริมให้เกิดสถาบันพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในด้านต่าง ๆ ให้เกิดขึ้นจำนวนมาก ทั้งนี้รัฐบาลไม่ควรดำเนินการเองทั้งหมดแต่ส่งเสริมให้ภาคเอกชนเป็นผู้ลงทุนและดำเนินการ โดยการให้สิทธิพิเศษต่าง ๆ เป็นแรงจูงใจ

(2) จัดตั้งกองทุนพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

กองทุนนี้อาจให้รัฐบาล ผู้ประกอบการ และลูกจ้างมีส่วนร่วมกันสะสมเงินในกองทุนนี้ เพื่อใช้เป็นเงินทุนในการฝึกอบรมและพัฒนาบุคลากรของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยกองทุนจะเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมบางส่วนให้กับผู้ที่ยื่นขอความจำเป็นในการเข้ารับการอบรมและพัฒนาตนเองในด้านต่าง ๆ

5. มาตรการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ควรมีการศึกษาเพิ่มเติม

จากการศึกษานโยบายและมาตรการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมนั้น สภาที่ปรึกษา พบว่าในขณะนี้รัฐบาลไม่มีนโยบายและมาตรการสนับสนุนวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในด้านโลจิสติกส์ (Logistics) ที่ชัดเจนและตรงกับความต้องการของผู้ประกอบการ ส่งผลให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของไทยมีต้นทุนการขนส่งตลอดขั้นตอนการประกอบกิจการที่สูง ซึ่งไม่เป็นผลดีต่อการสร้างความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการในเวทีการค้าโลก อย่างไรก็ตาม ขณะนี้สภาที่ปรึกษา กำลังทำการศึกษาและระดมความเห็นเพื่อจัดทำความเห็นและข้อเสนอในเรื่องการพัฒนาโลจิสติกส์ของประเทศไทย เพื่อนำเสนอต่อสภาที่ปรึกษา และคณะรัฐมนตรีในโอกาสต่อไป

สภาที่ปรึกษา เห็นถึงความสำคัญของนโยบายและมาตรการของรัฐในการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ในการเป็นรากฐานสำคัญของการพัฒนาเศรษฐกิจที่เข้มแข็ง ทั้งในด้านการผลิต การส่งออก และการจ้างงานของประเทศ จึงได้จัดทำความเห็นในเรื่องนโยบายและมาตรการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมขึ้น โดยคาดหวังให้วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในประเทศไทยมีความเข้มแข็ง และสามารถแข่งขันได้ในเวทีเศรษฐกิจโลก ซึ่งส่งผลดีต่อการพัฒนาความเป็นอยู่ของประชาชนชาวไทย ทำให้การพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศสอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2540

