



30 มกราคม 2545

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เกี่ยวกับ

1. โครงการเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ 58,000 ล้านบาท
(ส่วนที่เกี่ยวข้องกับการฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรหลังพิกข์ขณะนี้) และ
2. ร่างพระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ

เรียน นายกรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
- 1 ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เกี่ยวกับ
 1. โครงการเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ 58,000 ล้านบาท
(ส่วนที่เกี่ยวข้องกับการฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรหลังพิกข์ขณะนี้)
 - 2 ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เกี่ยวกับ
 2. ร่างพระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งมีหน้าที่ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในปัญหาที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจและสังคม เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐที่บัญญัติ ในหมวด 5 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และให้ความเห็นเกี่ยวกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมทั้งแผนอื่นใดที่มีกฎหมายกำหนด พิจารณาเห็นว่าโครงการเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ 58,000 ล้านบาท(ส่วนที่เกี่ยวข้องกับการฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรหลังพิกข์ขณะนี้) และร่างพระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ ซึ่งกำลังอยู่ระหว่างดำเนินการนั้น มีส่วนสนับสนุนการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐดังกล่าว และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 จึงขอเสนอความเห็นและข้อเสนอแนะต่อโครงการและร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ต่อคณะรัฐมนตรี โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 และ 2

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา โดยเฉพาะอย่างยิ่งการพิจารณาความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับ ร่างพระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ เป็นกรณีเร่งด่วนก่อนที่จะประกาศใช้พระราชบัญญัติดังกล่าวต่อไป และใคร่ขอทราบผลการพิจารณาในโอกาสแรกด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายอานันท์ ปันยารชุน)

ประธานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

โทร. 0-2216 - 5268 - 74

โทรสาร 0-2216 - 5222 - 3

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เกี่ยวกับ

โครงการเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ 58,000 ล้านบาท

(ส่วนที่เกี่ยวข้องกับการฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรหลังพัดน้ำระหนึ่)

○ ความเป็นมา

1. สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตระหนักถึงภาระหน้าที่ ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาฯ ประกอบกับความตั้งใจอันแน่วแน่ในอันที่จะร่วมมือกับรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ จึงได้ติดตามการดำเนินนโยบายของรัฐบาลมาโดยตลอด ภายหลังจากที่ได้เคยให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 9 แล้ว ก็ได้ติดตามการดำเนินงานนโยบายของรัฐบาลต่อมา คือ โครงการเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ 58,000 ล้านบาท
2. โครงการเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจดังกล่าว ใช้เงินงบประมาณจำนวนมหาศาล โดยเฉพาะแผนงานด้านการเกษตร ซึ่งใช้งบประมาณมากกว่ากึ่งหนึ่งของงบประมาณทั้งหมด ประกอบนโยบายการใช้จ่ายเงินกู่จำนวนมหาศาล (งบมียาชาว่า) ที่ผ่านมาไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควร สภาที่ปรึกษาฯ จึงต้องให้ความสนใจเป็นพิเศษ โดยเฉพาะแผนงานที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการคือ แผนงานฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรหลังพัดน้ำระหนึ่
3. เพื่อให้การดำเนินงานแผนงานฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรหลังพัดน้ำระหนึ่ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สภาที่ปรึกษาฯ ได้ทำการศึกษาและจัดทำรายงานเป็นความเห็นและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี

○ ความเห็นและข้อเสนอแนะ

1. แผนกระตุ้นเศรษฐกิจฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรหลังพัดน้ำระหนึ่ นั้น ต้องให้เกษตรกรแต่ละสาขาอาชีพได้มีส่วนร่วมในการกำหนดแผนตามสาขาอาชีพของตนเองด้วย

เหตุผล

- 1) แผนกระตุ้นเศรษฐกิจ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ฉบับนี้ เมื่อนำไปสู่แผนปฏิบัติจริงจะไม่สามารถกระตุ้นเศรษฐกิจได้ เนื่องจากแนวนโยบายและกรอบแผนงานเป็นการเน้นการนำเงินงบประมาณลงสู่ภาคประชาชน เพียงการจ่ายเงินชดเชยเพื่อลดพื้นที่เพาะปลูกพืชบางชนิด และการจ้างงาน ซึ่งการนำเงินงบประมาณลงสู่ภาคประชาชนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจในลักษณะนี้ มีความใกล้เคียงกับนโยบายในแผนมิยาซาว่า ซึ่งไม่ประสบผลสำเร็จมาแล้ว
 - 2) เพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนตามรัฐธรรมนูญมาตรา 46 56 76 79 และ 290
2. การบริหารจัดการด้านการเงิน ต้องไม่ผ่านองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ต้องกระจายสู่เกษตรกรรอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม โดยผ่านองค์กรชุมชน และต้องมีการกำหนดมาตรการการใช้เงินและควบคุมอย่างรัดกุม

เหตุผล

- 1) ป้องกันการทุจริตและคอร์รัปชันจากอิทธิพลขององค์กรส่วนท้องถิ่น
 - 2) หากผ่านองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น งบประมาณมักไปกระจุกอยู่กับกลุ่มฐานการเมืองของแต่ละกลุ่ม และมักไม่ถึงมือเกษตรกรรอย่างแท้จริง หรือถึงมือในสัดส่วนที่น้อย
3. แผนกระตุ้นเศรษฐกิจ ต้องไม่ใช่แผนที่ต่อเนื่องและต้องไม่ซ้ำซ้อนกับแผนงบประมาณปกติของกระทรวงเกษตรฯ

เหตุผล

แผนกระตุ้นเศรษฐกิจอย่างแท้จริง ต้องเป็นแผนที่เพิ่มเติมจากโครงการพัฒนาเศรษฐกิจเดิมที่มีอยู่แล้ว